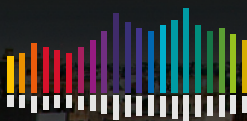




Legislatura
Córdoba



OPEN PARLIAMENT ACTION PLAN
PLAN DE ACCIÓN DE PARLAMENTO ABIERTO

2022 - 2023









Open Parliament Action Plan

2022 -2023

Provincial Legislature of Córdoba

July, 2022

03

Open Parliament
Action Plan
2022 - 2023

English version

43

Plan de Acción de
Parlamento Abierto
2022 - 2023

Versión en español

07

Introduction

12

Previous development as regards transparency and openness in the Provincial Legislature of Córdoba

17

Basis of the first Open Parliament Action Plan of the Provincial Legislature

19

Open Parliament Action Plan 2022-2023 of the Provincial Legislature of Córdoba

20

Objectives

22

Methodological Process

27

Commitments

39

Bibliography

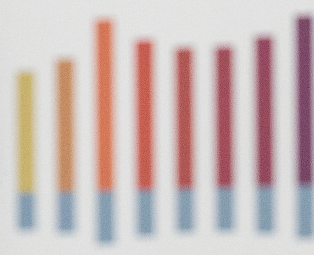
41

Closing remarks



Legislatura
Córdoba

Legislatura
Córdoba



Legislatura
Córdoba

Sr. Vicegovernador de la Provincia
MANUEL CALVO

Introduction

Citizen trust in democratic institutions is considered an important factor in the proper functioning of democracy and government efficacy. Taking this statement, as well as various opinion surveys conducted by ParlAmericas, into consideration, it is acknowledged and stated that citizens are demanding more transparency from governmental institutions, more civic participation and mechanisms for a better acceptance, accountability and efficacy. Moreover, the international community also acknowledges the existence of the intrinsic correlation between inclusive governance structures and our capacity to achieve sustainable development.¹

Thus, topics related to open government are introduced as the main focus in the design and implementation of public policies that respond to these demands. While open government policies have been originally developed within the framework of the executive areas of States - especially after the executive branches take on commitments within the framework of Open Government Partnership- these practices started to spread over the other branches of the state under the standpoint of the concept Open State.²

In line with this idea, just as it is expressed by the Open Government Partnership in its recent Parliamentary Engagement in OGP³ Guidelines, parliaments can adopt and apply the principles of openness (transparency, accountability and participation) in their own legislative practices and processes. In a conceptual level, as regards parliamentary openness, the *“Declaration of Santiago on Parliamentary Transparency and Probity in the National Congress and Political Parties”*, signed in Chile in 2012 by Latin American parliamentarians (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, México y Uruguay) is one of the antecedents of these types of initiatives. Considering the concept supported by CEPAL, *“the open parliament*

1 <http://parlAmericas.org/es/open-parliament/about-op.aspx>

2 Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto. Compromiso 16: Plan de Acción de Congreso Abierto - HCD. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_de_accion_de_congreso_abierto_-_hcd.pdf

3 Guía para planes de acción parlamentarios de OGP.

<https://www.opengovpartnerships.org/es/documents/guidance-for-ogp-parliamentary-action-plans-2022/>

is based on transparency, citizen participation, collaboration, and the strategic use of communication technology to generate solutions for the challenges that these principles pose. It can be stated that an open parliament should not only report back, allow the access to information and provide it in a transparent and simple way, but also try to make the most of communication and information technologies, as a means to redefine its relationship with the rest of the society and spaces for citizen engagement that are much more than just informative and allow citizens to generate ideas, monitor and be part of public decision-making.”⁴

Open Parliament implies communicating institutional information and legislative activity in an open and easily comprehensible format for society, but it also requires providing forums and collaboration between citizens and civil servants. Therefore, even though new technologies play an important role in the configuration of Open Parliament, this model does not involve only increasing the technology used and the level of sophistication of these tools. What should be considered is whether these changes are useful to accomplish concrete objectives such as: reinforce the role of representatives and improve the public awareness on parliament work, not only within Parliament, but also outside, improve accountability, reinforcing the role of Parliament as a supervisory body and collaborate closely with the mediation body that summarises and interprets parliamentary activity to reinforce the links with the society. In this way, one of the recent challenges that the parliamentary institution faces is to determine how technology can contribute to this new role.⁵

On the other hand, if it is concluded that government openness goes beyond a simple technology of procedures, producing a change in the form of government, the application of transparency (necessary condition to reach openness) in parliaments entails a new criteria of political modernity and a measure about the evolution of democracy and, thus, a relevant change in the organisational culture of parliamentary institutions. Therefore, parliamentary transparency is much more than a series of procedures or a set of norms, processes and behaviours that just define the information generated by Parliament as a public domain good: we are not in front of

4 NT: traducción de Biblioteca CEPAL. Biblio Guías. Estado Abierto en América Latina y el Caribe. Parlamento abierto. <https://biblioguias.cepal.org/c.php?g=496958&p=8635732>

5 RUBIO, R.; VELA, R. Open parliaments around the world. Open parliaments' tools in comparative perspective. Working Paper Series, SOG-WP49/2019 ISSN: 2282-4189. LUISS School of Government. Italy, June 2019

a simple principle application that modifies some procedures, but in front of a bigger change for Parliament.⁶ Transparency involves *“a solid basis so that, because of new technologies, processes of citizen participation can be implemented (...) Transparency, direct communication and participation are not isolated elements, but they are clearly connected between them, and must be integrated in parliamentary activity”*⁷.

From a different perspective, it is of paramount importance to consider that in order to achieve an open parliament, it is not enough to publish information actively or passively, *“the real goodwill of openness of parliamentary institutions is connected with defining its desirable public and adapt its structures, designs, processes and templates to the interests and necessities the citizens demand. Parliamentary transparency involves adapting contents so they can be understood not only by experts on legislative procedures”* (Rubio Núñez, 2013: 404)⁸. This statement leads to a new focus on the relevance of collaborative processes and citizen participation. When spaces of information openness are created, enhanced and allow participation, not only institutions and citizens, but also legislative workers get involved in the construction of common objectives that legitimise and favour the continuity of these initiatives, and on this way, the importance of building alliances that allow guaranteeing more transparency in accountability processes, the implementation of citizen participation channels, and the promotion of ethical behaviour are acknowledged.

The step following the debate about the concepts related to parliamentary openness and transparency is precisely its consolidation in concrete policies and programmes. One of the mechanisms that is currently implemented is the construction and implementation of open parliament plans. To be more precise, *“an Open Parliament Action Plan is a mechanism through which a legislative branch commits itself to advance openness and strengthen parliamentary processes and legislative work,*

6 íbid

7 NT: traducción de: (RUBIO NUÑEZ, 2011:5) Cit. en RUBIO, R.; VELA, R. Open parliaments around the world. Open parliaments' tools in comparative perspective. Working Paper Series, SOG-WP49/2019 ISSN: 2282-4189. LUISS School of Government. Italy, June 2019

8 NT: traducción de: RUBIO NÚÑEZ, Rafael (2013): “Knocking on the Parliaments door (Parlamentos digitales en la era de la participación)”

*collaborating, in this way, with civil society. Since one of the main objectives of legislative openness is to reinforce the interaction between parliament and society, inviting different concerned organisations and society in general to join the process of development could contribute, to a great extent, to increase the efficacy and public legitimacy of the open parliament actions to be implemented. This is why co-creation processes are used to offer parliaments and the civil society a framework to jointly identify priorities and monitor and evaluate the progress towards the established commitments of open parliament.*⁹

To conclude, Open Parliament is a growing trend, worldwide and in different government levels, which is consolidated through the initiatives adopted to respond to society's democratic demands. The next step is trying to extend and normalise these practices.

In this context, since the beginning of this public governance, the Provincial Legislature of Córdoba has continuously worked to build an opener, more transparent and participative legislature. This process has reached governance landmarks due to the collaboration of different actors who belong to universities and civil institutions. Nevertheless, with the objective of meeting these needs, the demands and the challenges imposed by the current context, we are moving towards a concrete politic consolidation, making a new step in this process by publishing the Resolution that approves the Strategic Open Parliament Action Plan and its completion through the co-creation of the First Open Parliament Action Plan for the term 2022-2023, as a mechanism through which work commitment towards an opener and more transparent legislature is ratified.

9 Hoja de ruta hacia la apertura legislativa 2.0. ParlAmericas. Marzo de 2022.
https://www.parlAmericas.org/uploads/documents/Road_map_2.0_SPA.pdf



Previous development as regards transparency and openness in the Provincial Legislature of Córdoba

Within the framework of the strategy the legislative branch proposes since the beginning of this public governance, many different milestones were reached in the process towards an opener and more transparent legislature.

The following initiatives were developed regarding technological innovation and transformation:

- The **Digital Legislative Management System** was implemented. It is a platform that digitises all the legislative procedure, from the proposal of draft bills, notes and documents to their approval, through the Digital Legislative Records. The Digital Legislative Management System represents a prestigious advancement that allows a faster legislative procedure which is more efficient and involves less use of resources. Moreover, by implementing it, an investment in technological and support structures is required to meet the needs.
- Through a resolution proposed by the Technical Assistance Secretary, the **Digital Transformation Plan** was approved. Its main objective is to transform the provincial Legislature digitally by adapting to current changes and evolution, through the design, development, implementation and management of software systems, infrastructure and technologic innovation services, telecommunications and multimedia.
- Within this process of digital transformation, the **Digital Front Desk, Digital Signature** for legislators and public servants and the Digital Employee platform were implemented.

On the other hand, the Open Legislature Strategy is materialised through the development of openness and transparency processes, designed to make the legislative work public, in a proactive, more accessible and faster way to society. In line with this idea, the following actions took place:

- In November 2020, the **Open Data Portal**, was launched, a reservoir of legislative data that serves as a link between the legislature and citizens, institutions and civil society organizations. The digital portal publishes information about the

legislature in a structured, updated and interoperable way. This represents a significant advancement in the information made available from the legislative branch. Since it was launched and in different instances such as institutional round-tables and ad hoc meetings, information needs from academic, journalist and citizen users have been incorporated.

- The **Citizen's Services Department** was created. A space open to the community that receives and provides responses to requests, inquiries and comments related to the legislative work. By incorporating this institutional improvement, more objectives were set, for example, to bring closer the legislative work and society by offering systematised, institutional answers that are based on reliable information.
- In 2021, the measurement of the **Latinamerican Legislative Transparency Rate** was carried out in joint work with Fundación Directorio Legislativo¹⁰ which represented the Latinamerican Network of Legislative Transparency. The Legislature of Córdoba was the first local parliament to do it. In this way, Córdoba began a process of federation of these practices at a national level: other provinces like Mendoza and Santa Fe got involved in their own measurement after Córdoba started.

The rate is a tool to compare, at a regional and national level, how congresses evolve as regards transparency matters. At the same time, it also offers recommendations and proposals to increase the legislative transparency standards, promoting pair learning and knowledge interchange between organizations and congresses.

- In line with the application of transparency, the Legislature made progress in the creation of the **First Legislative Directory** of our parliamentarians, together with Fundación Directorio Legislativo. This document is a tool that allows public access to legislators' and their teams' information, and to their most frequent working areas. This information is available for public consultation.

10 Organisation that aims at strengthening democracies in Latin America to facilitate access to public information and accountability of institutions for the construction of responsible and open governments. <https://directoriolegislativo.org/es/>

- Since the first year of management, **annual management reports** have been implemented in the Legislature. These reports summarise, in a public document, all the information related to legislative work in the different areas of the Legislative branch.
- Improvements in the **web site** have also been done by broadening the information to be published. Nowadays, you can find: live plenary sessions, committees meetings, public hearings, legislators' profiles, trading information, committees agenda, among other things.

As regards the connection between society and the possibilities of citizen participation, the following activities are highlighted:

- **Parliament simulations** are carried out annually to integrate secondary school and university students and organisations related to the parliamentary area and constructive debate where participants have the opportunity to research current national and international topics and experience the democratic process by being part of a work session in which all the participants are involved and take parliamentary roles.

Particularly, Córdoba's unicameral simulation model is recognized because young adults work on real projects and the law they "pass" become input to contribute to the debates in the committees. In this way, it becomes a concrete experience of citizen co-creation in the legislative process.

- Different **roundtable and co-creation meetings** were carried out. These meetings with civil society organizations, academic and social institutions aimed at presenting and debating ideas, guidelines, tools, and initiatives that help to improve and delve into the activities done and think jointly about concrete and coordinated actions within the framework of Open Legislature.
- The first "**Data Legislative Marathon**" took place. It was organised together with Asuntos del Sur¹¹. This was the result of the co-creation roundtable discussions that took place during 2021. In 2 sessions, more than 80 participants - virtually and presencial - analysed data in the Open Data Portal of the Legislature,

¹¹ Organización que diseña e implementa innovaciones políticas para desarrollar democracias paritarias, inclusivas y participativas. <https://asuntosdelsur.org/>

to design data visualisation proposals, gather and exchange data, with the objective of contributing to parliamentary transparency and making the portal available for public consultation.

An open debate on "*Open data for better decision-taking*" was carried out, and various national and international experts participated.

With regard to Institutional strengthening:

- Towards the second half of 2020, the Provincial Legislature adhered to the **Declaration on Parliamentary Transparency** promoted by the legislative Transparency Latinamerican Network. This Declaration constitutes an invitation for parliaments to commit themselves to work for transparency and society participation in parliamentary work. It not only is the starting point for dialogue between parliaments and the civil society organizations but also aims at a call for action to promote governmental and parliamentary transparency, ensuring this openness leads to more citizens participation, more representative institutions and, ultimately, a more democratic society.¹²
- In 2021, an initiative that establishes a set of principles and good practices for information dissemination from governments was adhered to the **International Open Data Charter**. Córdoba's unicameral Parliament became the second subnational parliament to adhere to the principles of the Charter, alongside the Congress of Jalisco, México. By adhering to it, Córdoba reinforces the commitment to consolidate its open data policy. The charter promotes policies and practices that allow governments and civil society organizations to gather, share and use data and integrate this openness culture and practice in government so they can resist political changes.

12 Declaración sobre la Transparencia Parlamentaria. <https://openingparliament.org/static/pdfs/spanish.pdf>



Basis of the first Open Parliament Action Plan of the Provincial Legislature

The agenda on transparency and openness that is being developed in the Legislative Branch of Córdoba, is mainly a public management's aim, a deliberate process which started by the goodwill of the current authorities. In order to obtain a better durability over time, and going beyond the cycles of public management, this process goes through a new consolidation stage where the fundamental objective is to transform the open parliament into a State policy that demands, among other things, an institutional and organisational transformation to reach the established goals.

As it was presented in the first co-creation meeting that was carried out together with civil society organisations and representatives of different universities of the province, an open parliament policy is a deliberate decision to structure internal processes favouring the strategic and open role of information to improve the results of the organisation. Therefore, the necessity to step towards the construction of possibilities and awareness, internal and external, is presented as a challenge. This will transform the open parliament strategy adopted into an official policy of the Legislature, that is not only institutionalised, but also part of the organisational culture of the Legislative branch.

State policies are characterised, among other things, because of its durability, but it only exists when there is a social demand for results. In this consolidation stage, it becomes vital to reach participation and a demand external to the openness processes so that users and actors can relate to the processes and benefits of openness and transparency. The creation of this social demand is a complex work that can not be carried out in an isolated way by the legislative branch, but it requires a group of institutions and actors capable of navigating between the social and state sphere, translating and making the interaction between both of them easier.

To begin to materialise actions oriented to this new challenge, the president of the legislative branch signed the **first digital decree N° 01/ 2022, that approves the Open Parliament Strategic Plan**¹³, a tool that aims at making the democratic system

13 Decreto Plan Estratégico de Parlamento Abierto:

https://boletinoficial.cba.gov.ar/wp-content/4p96humuzp/2022/06/1_Secc_150622.pdf

<https://legislaturacba.gob.ar/wp-content/uploads/2022/06/DECRETO-PLAN-ESTRAT%C3%89GICO-DE-PARLAMENTO-ABIERTO-14-06-22-1.pdf>

stronger and consolidating trust and social commitment to public affairs. This decree assigns the Parliamentary Technical Assistance Secretary as the authority to apply the Open Parliament Strategic Plan of the Legislature of Córdoba, and instructs it to develop the first Open Parliament Action Plan, for 2022-2023, which must be created jointly with civil society organisations, academic leaders and other actors of local society in general.

The "Open Parliament Action Plan of Córdoba Province for 2022- 2023" is introduced in response to that decree.



Open Parliament Action Plan 2022-2023 of the Provincial Legislature of Córdoba

As it was stated in the introduction, according to the ideas stated by ParlAmericas in the document “Hoja de Ruta hacia la apertura legislativa 2.0”, an Action Plan is established as a mechanism for commitment to promote openness, strengthen parliamentary procedures and the collaboration with civil society.¹⁴

Taking into consideration the reality as regards the relationship and the access to the different steps in parliamentary procedures, and following the actions that have been being developed, there is a necessity to institutionalise all the openness practices in Córdoba Legislature from the proposal to develop a co-created action plan. In order to materialise this objective, some aspects are taken into consideration: international outlines related to this topic established by the Open Government Partnership and ParlAmericas, as well as the identified needs of the different desirable public that played an important role in the construction of an open parliament policy.

The plan presented hereunder pretends to become part of not only the institutionalisation of the Open Parliament policy of the Legislative Branch, but also a concrete step towards the fulfilment of short-term commitments that allow such policy to be effective. The plan is sanctioned from a resolution put forward by the Parliamentary Technical Assistance Secretary of the Legislature of Córdoba, who was designated as the authority responsible for the Open Parliament Strategic Plan application passed by the Digital Decree N° 0 $\frac{1}{2}$ 022, on June,14th 2022.

As it is suggested in the guideline for open parliament plans, recently published by the Open Government Partnership, the estimated duration is from the moment it is passed until December, 10th 2023, the moment when the current governance management finishes.

The development and implementation of a plan takes place in the Parliamentary Technical Assistance Department of the Legislature, together with the different areas that compose it and in collaboration with other departments of the parliamentary structure.

14 Hoja de ruta hacia la apertura legislativa 2.0 ParlAmericas. Marzo de 2022.

https://www.parlamerica.org/uploads/documents/Road_map_2.0_SPA.pdf

→ Vision and desire for an open parliament

The long term vision of the Open Parliament Action Plan 2022-2023 aims at institutionalising a policy that allows materialising the necessary actions to move forward in the three main strategic points of the open legislature: transparency, innovation, and link with society.

The main objective is to respond to the commitment taken by signing the decree that passes the Open Parliament Strategic Plan of the Legislature previously mentioned. It also becomes the tool that institutionalises the formalisation of the commitments taken during 2020 and 2021, by adhering to the Parliamentary Transparency Declaration and the International Open Data Charter.

Apart from the general objectives of open parliament mentioned before, the main objective as regards the first action plan is to formalise an open parliament policy for the legislative branch not only by making it official in a normative framework, but also by creating proper internal and external possibilities and resources that will support this policy over time.

Objectives

To consolidate the Open Parliament Policy of the Legislature of Córdoba from the moment the Open Parliament Action Plan for the period 2022-2023 is passed.

To build the commitments stated in the plan which were co-created with universities and civil society organisations to strengthen and incorporate new participation and legislative openness practices.

To state relevant commitments which are agreed and practicable to implement in the stated deadline and with the resources available.

To establish the landmark for the fulfilment of the commitments within the deadline fixed in the action plan.

Mesa de trabajo: portal de datos abiertos

Establecer fondo Borrar marco

NUEVOS TEMAS SETS DE DATOS

- SLI / SLD (Propios de la legislatura / comisiones)**
- del proyectos, firmantes, comisiones, cambios, texto final.**
- Funcionarios, Organigramas, asores**
- Producción parlamentaria / sesiones de legisladores**
- Realizar el informe de hoy el informe de nuestra instituciones**

EXPERIENCIA DE USUARIO

- API para acceder al dato**
- Descarga del Dato**
- Systematic seguimiento de diálogo y participación en la legislatura**
- Grafana Datasource**

ENGAGEMENT

- Colaboración con cámaras técnicas**
- Colaboración con cámaras periodísticas**
- OCP Local hasta 2023**
- Semana del gobierno abierto 19-21 de mayo**
- Programa federal de gobierno abierto**

Escribe aquí para buscar

10:47 10/02/2023



Methodological Process

This first Open Parliament Plan was developed in joint work and following the guideline suggested by the Open Government Partnership after a process of inquiries and co-creation that involved civil servants and workers of the Legislature of Córdoba working dynamically with representatives of universities or social organisations.

The development of a co-created process is a key factor to encourage dialogue with civil society and to be able to generate room for interchange and participation. It also allows the legitimization of objectives and challenges to be taken up and implemented, and a bigger commitment towards the deadlines and attainable goals to devise a roadmap and work programme that meet the deadlines of the legislative process.

→ First Stage: Preparing and identifying the co-creation phase

On this first stage, the main objective is to identify and define the participants and tools for the development of the plan standing out the following activities:

The normative framework is defined. The first action plan based on the digital decree N°03022 that passes the Open Parliament Strategic Plan of the Legislature of Córdoba belongs to it.

The necessary instances for the construction and specification of the action plan are identified. In this way, the schedule and specific objectives for each of these instances are established.

Different actors who belong to the academic sector and civil society organisations are identified and invited to participate in the co-creation of the plan.

The objectives and joint work criteria are established and shared with the participants.

→ Second Stage: Instances of co-creation and commitment establishment

Research based on Open Government Partnership Data collected in the past ten years reveals a solid and inclusive process of co-creation leads to well designed and more ambitious commitments. The studies also show that more solid results are achieved when collaboration continues through the implementation of reforms.¹⁵ The establishment of commitments must focus on priorities for the legislative branch that are significant and relevant for the values of the open parliament (transparency and information access, citizen participation and accountability).

The co-creation process of the legislative branch is structured based on 3 work moments with the participants invited. Guided by the Legislative Data Management Directorate, each instance pursues a specific objective on the way towards the establishment of commitments and the activities in each one to form the Action Plan.

First Instance

A synchronic in-person meeting that lasts around 1 hour and 30 minutes long is held. Civil servants and personnel of the Legislative Branch, representatives of three civil society organisations and six universities of Córdoba, some of them virtually because of their location, take part in this meeting.

On this first stage, the three commitments that compose the Action Plan are discussed and established, focusing such discussion on the necessity to institutionalise an open parliament policy and to receive total support for the consolidation of such policy through three aspects such as the establishment of a normative framework, the development of internal competences within the legislative branch that supports their fulfilment, and the external awareness and training.

In this meeting, apart from establishing the three actions that are the starting point, the legislative branch team commitment to gather the topics discussed and create a document to revise and debate in the following instance is defined.

15 Guía para planes de acción parlamentarios OGP.

<https://www.opengovpartnership.org/es/documents/guidance-for-ogp-parliamentary-action-plans-2022/>

Second instance

Following the process that began in the previous instance, this second meeting is developed, for 1hour and 30minutes, synchronically, but on an online platform.

In the meeting, all the information gathered by the work team and systematised in similar forms to the ones proposed by the methodology of OGP for the open parliament action plan is presented. These forms include the descriptive information of each of the commitments established, the name of the commitments, the stated implementation period, a brief description of the commitment, the problem it tackles, how it helps to solve it and how that commitment is relevant with the values of an open government. Besides, it includes a box where the main landmarks or actions that will allow to achieve the commitments pledged.

In this instance, the information provided is analysed and the debate on the possible implementation deadlines begins. Moreover, one of the main aspects that arouse, is the possibility of different participants to express their agreement and commitment in this process by signing the final plan.

Third instance

The third co-creation instance is developed synchronically through a virtual platform and the main objective is to conclude the debate topics suggested in the previous meeting and define the methodology of the fourth instance in which the Open Parliament Action Plan 2022-2023 will be established.

After this last instance of joint work with the different participants is over and until the date when the final plan will be sanctioned, all the files are available online to receive feedback and comments.

In each of these instances, participants representing different universities and civil organisations join:

- Fundación Directorio Legislativo
- Asuntos del sur
- Fundeps
- Blas Pascal University - (Undergraduate degree in International Relations)

- Catholic University of Córdoba - Political Science and International Relations College
- Catholic University of Córdoba - (Government Federal Institute)
- Provincial University of Córdoba - Public Management Institute
- Provincial University of Córdoba - Social Science College
- Villa Maria National University - Pedagogic Academic Institute of Social Sciences
- Villa Maria National University - (undergraduate degree in Political Science)
- Villa Maria National University - (Córdoba's Headoffice)
- Siglo 21 University - (undergraduate degree in Political Science and International Relations)

→ Third Stage: Passing the Open Parliament Plan

After the commitments and the agreement between all the participants as regards the content of the plan are defined, in this third stage the Open Parliament Action Plan is presented. In this instance the resolution that passes the plan is signed by the Parliamentary Technical Assistance Secretary of the legislature, in joint work with all the institutions and organizaciones that are part of the co-creation process. This phase is carried out in-person in the Legislature building and its objective is to conclude the co-creation process and reveal the results obtained.

→ Fourth Stage: Implementing and monitoring

Once the Action Plan is sanctioned, the stage of implementing the commitments pledged begins. This process goes from the moment the authorities sign the plan until December 2023.

From this moment, the process of defining the instances for monitoring the different actions defined will start.



Commitments

COMMITMENT 1	
Name	Establishment of procedures and parliamentary transparency and openness practices within the code of laws of the Legislative Branch
Implementation Period	July 2022 - November 2023
People/Area in charge	Legislative Department - Parliamentary Technical Assistance Department - Committees and Operational Coordination Department
Commitment	
To establish, within the code of laws of the Legislature of Córdoba, transparency and parliamentary openness procedures and practices to consolidate and institutionalise the open parliament policy.	
What is the problem tackled?	
<p>A distant relationship between society and state and government matters, mainly related to legislative branches, is acknowledged as the main problem. Because of this, the main challenge for parliaments involves restoring and encouraging trust in democratic institutions from the actions related to openness and transparency, and the creation of policies that allow their materialisation and implementation.</p> <p>In this way, the legislature of Córdoba has been carrying out actions such as the implementation of an open data portal, the opening of the citizens' service department, the accomplishment of co-creation activities and parliamentary simulations, among others. Despite their great contribution, these actions are not enough to compensate for the absence of a specific policy that provides them meaning and a framework within an openness strategy consolidated institutionally.</p>	

Therefore, the necessity to achieve the institutionalisation of an open parliament policy that preserves the legitimacy and the continuity in time of the practices and initiatives that have been being developed, is presented. By parliamentary openness we mean a new way of interaction between society and parliament, whose principles are transparency and parliamentary information access in reusable and user-friendly formats. (CEPAL). Open Parliament is based on transparency, citizen participation, collaboration and the strategic use of information technologies to generate solutions to the challenges that these principles entail.

Within these actions, the main landmarks are materialised, such as the proactive publishing of information in the different media of the legislative branch, the openness of spaces and forums for participation and connection with society, and the implementation of new accountability mechanisms that must be regularised to ensure its long-term continuity.

How does it contribute to solving the problem?

The institutional regulation within the normative structure of the legislative branch of the open parliament policy will allow establishing it as an institutional and consolidated policy that helps to guarantee its continuity and significance. In this way, the efficacy and the answer to the demand of information that is currently published in a proactive way will be strengthened, so that it continues with this practice over time.

In this last stage, the strengthening of a democratic institution that proposes and implements policies, programmes, projects and actions connected to a better transparency, openness and participation opportunities is pursued.

Importance within the values of OGP

The commitment contributes to reaching transparency and accountability values, because it will allow to establish the transparency and parliamentary openness practices that are currently developed in a proactive way in the regulatory framework.

Activities and schedule	
Landmark or activity	Period
1	To identify the legal instrument that allows incorporating the different aspects related to transparency and information openness.
2	<p>To include the following information about Open Parliament in the code of law of the legislative branch:</p> <p>1. General principles of the policy</p> <ul style="list-style-type: none"> • Democratic institutions • Citizen participation • Open parliament • Transparency <p>At the same time, specific principles regarding public information management are incorporated:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reliability • Integrity • Consent • Thoroughness • Systematicity <p>2. Items to be incorporated</p> <p>Advertising</p> <ul style="list-style-type: none"> • To count on communication and parliamentary information distribution channels, in digital format, multimedia or any other that may replace them in the future. • To publish the acts and events of parliamentary activity, mainly in free access, reusable, comparable and interoperable formats. (For instance: Open Data Portal).

2	<p>Parliamentary Procedure</p> <p>To publish on the website, or any other place that may replace it in the future, the following documents:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Agenda of every Plenary Session: To be published within seventy two (72) hours before the plenary. Necessary Content: place, date and time when the plenary session will take place, draft bills and/ or any communication or issue that might be addressed in the session. • Journal of Plenary Sessions: To be published after seventy two (72) hours after the stenographer's version of that session is approved. Content: stenographer's version of the session, minutes of committees, draft bills, attendance, decrees or resolutions, call on any type of activities, communications or any other that may replace them in the future. • Agenda of Committees: To be published within at least twenty four (24) hours before the meeting, except for what is mentioned in the article 88 of the standing order. Necessary content: day, time and place, plenary session agenda, draft bills with their corresponding file number (so the body of the draft bill to be debated can be read), decrees and communication or issues that might be addressed in the Committee Meeting. • Minutes of Committees • Stenographers' versions of Committee Meetings • Every documentation of public interest connected to parliamentary procedures. 	<p>July 2022 - August 2022</p>
---	--	---------------------------------------

2	<p>Information about Legislators</p> <ul style="list-style-type: none"> • To publish and update partisan, personal, electoral and contact information of each legislator in the different means and channels of dissemination. <p>Publishing the sessions and Committee Meetings</p> <ul style="list-style-type: none"> • To publish the live broadcast of the sessions in multimedia platforms. • To publish the recording in multimedia format, publishing and record of permanent Committee Meetings. <p>Accountability</p> <p>To present annual reports that show the management assessment. These reports should include:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Statistic information of legislative and committee activity; • Information about proposed, shelved and approved bills; • Information about the Legislature budget approved, the budget execution report; • Every issue that may be of concern for society. 	July 2022 - August 2022
3	To institutionalise the defined instrument through deliberation and approval of the parliamentary means.	September 2022- December 2022
4	To distribute and raise awareness about the significance and implications of the new regulation, implementing internal and external communication strategies.	October 2022 - November 2023
5	To encourage the same process in City Councils and invite them to adhere to processes adapted to their realities.	October 2022 - November 2023

COMMITMENT 2

Name	TRAINING INTERNAL COMPETENCES ON OPEN PARLIAMENT
Implementation Period	July 2022 to November 2023
People/Area in Charge	Parliamentary Technical Assistance Department - Training and Sociocultural and Legislative Programmes Office - Interinstitutional Cooperation Office

Commitment

To implement an intervention strategy within the legislative branch related to training in parliamentary openness and transparency to strengthen internal competences and consolidate the Open Parliament Policy.

What is the problem tackled?

Implementing open government policies involves major limitations at the moment of transferring it inside the structure of the organisation. In the legislative context in particular, many of the different participants that compose it ignore not only the institutional commitment with open parliament, but also the topic of openness and transparency in general.

Having trained and informed personnel on the foundation and core concepts of those topics, allows to unify the language about open government and, in this case, open parliament.

The transformation process of openness and transparency actions in a real open parliament policy, considers the establishment of a normative framework, but it also needs an institutional and organisational transformation aimed at the formation of all the resources that contribute to the circuit of the legislative process to be able to support this transformation.

How does it contribute to solving the problem?

The awareness over the importance of parliamentary openness between the internal actors of the Legislature, in all its areas and levels, is of paramount importance so that a transparency and openness policy is successful and long-lasting. Training these participants on the subject and the tools that are developed contributes to generating competent resources to carry on the process of implementation of open parliament policies and the tasks they require. This allows to build a homogeneous and shared vision, strengthening the recognition of the public policies that are based on open government principles and institutionalising the mechanisms to improve on this area.

The training process could be developed considering the following criteria:

- Level of connection between the areas and collaborators of the legislative branch and the open parliament topic.
- Level in the organic structure and its connection to the topic (legislators, civil servants, permanent staff).
- Level of necessity of training/awareness on the level of knowledge and information as regards the topic.

Importance within the values of Open Government Partnership

This commitment is related with transparency values from the moment the information is made available, disseminated and awareness about its existence is raised in joint work with the public participation and inclusion, consolidating, in this way, a more responsible and effective governance.

Activities and schedule		
Landmark or activity		Period
1	To define an internal training programme as regards open government and open parliament, identifying programmes, methods and target public in the training and awareness process.	August 2022
2	To establish a schedule of training courses and places/platforms for the period 2022-2023.	August 2022
3	To implement internal training instances.	September 2022 - November 2023
4	To encourage the creation of spaces to exchange information, tools and participation actions together with universities and different sectors of civil society including, but not exclusively, workshops or open training instances for society.	September 2022 - November 2023

COMMITMENT 3

Name	Awareness and citizenry participation actions
Implementation period	July 2022 - November 2023
People/Area in charge	Parliamentary Technical Assistance Department - Press Office - Digital Content Department
Commitment	
To carry out actions towards communication, awareness and citizen participation with the objective of spreading the work and role of the legislative branch, as well as making the open parliament policy adopted by the legislature public.	

What is the problem tackled?

The absence of a shared vision and the lack of information and debate between multiple participants as regards what an open parliament is, lead to ignorance of the importance of public policies that belong to these principles, and to the impossibility of institutionalising mechanisms that improve the interaction between citizens, strategic participants and the state.

In line with this idea, but considering the legislative branch in particular, it is evidenced that there is a clear distance between the citizens' expectations and the functioning of the legislative body, mainly because society is not aware of the legislative work and the participation instances in the process. At the same time, the need to make the work in the legislature and its representatives public and create interest in society is set out. This is done in order to encourage a public demand that allows to maintain openness processes overtime.

Therefore, it is essential to gather concerned individuals and consolidate competences. Not only inside the legislature, but also outside in the civil society. In this way, a management and participation culture in open and transparent contexts is created. That is the reason why it is of paramount importance to strengthen communication and training as regards open government.

How does it contribute to solving the problem?

Generating direct interaction between the Legislature and citizens contributes to establishing work and information interchange links that allow to strengthen the legislative work, and, at the same time, meeting concrete needs and getting feedback from the concerned individuals.

When different links with citizens are generated, networks of interested participants are created. At the same time, when external participants who are users and ultimate beneficiaries of the process are involved, such process can be made public and this generates instances for participation and public consultation.

Importance within the values of Open Government Partnership

This commitment responds to the importance of information access because it aims at promoting a proactive dissemination of information, generating mechanisms to strengthen the right to parliamentary information and transparency.

On the other hand, it is connected to citizen participation from communication strategies that provide more information and knowledge about parliamentary activities and the open parliament policy that allows a better understanding and awareness from society in general. Moreover, the link with civil society organizations and academic institutions is taken into consideration to accompany the training processes.

Activities and schedule

Landmark or activity	Period
<p>1 To conduct communication campaigns according to agendas related to different topics according to the different interest groups.</p> <p>To carry out communication actions to spread the Legislative activity, its instances of participation and connection with society, through accessible language and means for all the community.</p> <p>To contribute to instances (platforms/spaces) to record topics of interest related to the community.</p>	<p>July 2022 - December 2022</p>
<p>2 To carry out activities that disseminate open parliament concepts through activities that make the Legislature closer to young people and students.</p>	<p>July 2022 - July 2023</p>
<p>3 To promote and support open parliament processes in Deliberating Councils; to take the knowledge and the programmes developed in the legislature to the Deliberating Councils of the province, offering not only technical assistance, but also training courses in accordance with the competences and resources available.</p>	<p>October 2022 - November 2023</p>





Bibliography

- **Naser, A.; RAMÍREZ-ALUJAS, A.; ROSALES, D.** (editores). *Desde el gobierno abierto al Estado abierto en América Latina y el Caribe*, Libros de la CEPAL, N° 144(LC.PUB.2017/9-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (cepal), 2017. (From Open Government to Open State in Latin America and the Caribbean)
- **RUBIO, R.; VELA, R.** *Open parliaments around the world. Open parliaments' tools in comparative perspective*. Working Paper Series, SOG-WP49/2019 ISSN: 2282-4189. LUISS School of Government. Italy, June 2019

→ Publications:

- *Buenas Prácticas de Transparencia y Participación Ciudadana en los Poderes Legislativos de las Américas*. Primera edición: 2017. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Santiago, Chile. ParlAmericas, Ottawa, Canadá. (Good Practices of Transparency and Citizen Participation in the Legislative Branches of America, Santiago, Chile. ParlAmericas, Ottawa, Canada)
- *Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto. Compromiso 16: Plan de Acción de Congreso Abierto - HCD*. (Fourth Open Government National Action Plan. Commitment 16: Open Congress Action Plan - HCD.)
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_de_accion_de_congreso_abierto_-_hcd.pdf
- *Declaración sobre la Transparencia Parlamentaria*. (Declaration on Parliamentary Transparency)
<https://openingparliament.org/static/pdfs/spanish.pdf>
- *Estado Abierto en América Latina y el Caribe. Parlamento abierto*. Biblioguías. Biblioteca CEPAL. (Open State in Latin America and the Caribbean. Open Parliament. Bilioguides. CEPAL Library.)
<http://biblioguias.cepal.org/c.php?g=496958&p=8635732>

- *Guía para planes de acción parlamentarios de OGP.* (OGP Guideline for parliamentary action plans.)
<https://www.opengovpartnership.org/es/documents/guidance-for-ogp-parliamentary-action-plans-2022/>
- *Hoja de ruta hacia la apertura legislativa 2.0. ParlAmericas.* Marzo de 2022. (Road map towards legislative openness 2.0. ParlAmericas . March, 2022)
https://www.parlamericas.org/uploads/documents/Road_map_2.0_SPA.pdf
- *Plan Estratégico de Parlamento Abierto de la Legislatura de la Provincia de Córdoba* (Open Parliament Strategic Plan of the Provincial Legislature of Córdoba)
https://boletinoficial.cba.gov.ar/wp-content/4p96humuzp/2022/06/1_Secc_150622.pdf
<https://legislaturacba.gob.ar/wp-content/uploads/2022/06/DECRETO-PLAN-ESTRAT%C3%89GICO-DE-PARLAMENTO-ABIERTO-14-06-22-1.pdf>
- *Programa de Parlamento Abierto. ParlAmericas.* (Open Parliament Partnership. ParlAmericas.)
<http://parlamericas.org/es/open-parliament/about-op.aspx>

Closing remarks

The Open Parliament Action Plan 2022-2023 is a new landmark defined by the Provincial Legislature of Córdoba on its way towards accomplishing the Open Parliament Vision. It materialises the progress towards a new stage to transform open parliament into a real State Policy. In this way, it responds to the commitment taken in June after signing the Digital Decree 00000²022 where the Open Parliament Strategic Plan as a tool to strengthen the confidence in the legislative branch is passed .

This action plan, which is the result of proposals that emerged from other collaboration instances, is introduced as evidence of how important the demands and suggestions of citizens are to the legislative branch. The methodology employed for its creation is oriented to achieving active participation from the community , which legitimises the results, and at the same time, responds to the necessity to install an active social demand which is considered as the main factor for the durability of a State policy. Creating and maintaining this demand is a complex challenge that must be faced with the support of society, its members and institutions. As a consequence, the three commitments stated in the plan are the result of collaboration and co-creation together with the organisations and universities which have accompanied and provided support in this process since the very beginning.

Each one of the commitments aims at implementing the Open Parliament Policy in the different scenarios that can be faced: searching its institutionalisation from the establishment of a normative framework,acknowledging the need of creation of internal competences that allow the organisational transformation to support the policy, and its consolidation by looking for ways to communicate, raise awareness and promote forums beyond the legislative branch that make this process stronger.

By signing this plan, a new stage begins. Here, all the efforts will be directed towards the implementation of different activities proposed to achieve the commitments, establishing, at the same time, the basis and the challenges to be met in short and long terms to achieve its durability in time.





Plan de Acción de Parlamento Abierto

2022 - 2023

Legislatura de La Provincia De Córdoba

Julio de 2022

47

Introducción

52

Antecedentes:
avances en materia
de transparencia
y apertura en la
Legislatura de la
Provincia de Córdoba

57

Fundamentos del
primer Plan de Acción
de Parlamento Abierto
de la Legislatura de la
Provincia de Córdoba

59

Plan de Acción de
Parlamento Abierto
2022-2023 de la
Legislatura de la
Provincia de Córdoba

60

Objetivos

62

Desarrollo
metodológico

67


Compromisos

79

Bibliografía

81

Consideraciones
finales





Leg
ura

Introducción

La confianza de la ciudadanía en las instituciones democráticas es considerada como un factor fundamental para el funcionamiento de la democracia y la eficacia del gobierno. A partir de este enunciado, y de varios estudios de opinión relevados por ParlAmericas, se reconoce y afirma que la ciudadanía está exigiendo más transparencia por parte de las instituciones gubernamentales, más participación cívica y mecanismos para una mayor receptividad, rendición de cuentas y eficacia. Además, la comunidad internacional también reconoce que existe una vinculación intrínseca entre las estructuras de gobernanza inclusivas y nuestra capacidad para lograr el desarrollo sostenible.¹

En este sentido, las temáticas referidas a gobierno abierto se presentan como un eje central para el diseño e implementación de políticas públicas que respondan a estas exigencias. Si bien, las políticas de apertura gubernamental han sido originalmente desarrolladas en el marco de las ramas ejecutivas de los Estados -sobre todo a través de la asunción de compromisos por parte de los poderes ejecutivos en el marco de la Alianza para el Gobierno Abierto- estas prácticas comenzaron a difundirse también en el resto de los poderes del estado bajo el enfoque del concepto de Estado Abierto.²

Siguiendo en esta línea, tal como lo expresa la **Alianza para el Gobierno Abierto** en su reciente Guía de Participación parlamentaria en OGP³, los congresos pueden adoptar y aplicar los principios de apertura (transparencia, rendición de cuentas y participación) en su propia labor y prácticas legislativas. A nivel conceptual, en lo que respecta a la apertura parlamentaria, uno de los antecedentes en este tipo de iniciativas es la “Declaración de Santiago sobre Transparencia y Probidad en el Congreso Nacional y el Sistema de Partidos” firmada en Chile en 2012 por congresistas de América Latina (Argentina, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador México y Uruguay). Tomando el concepto avalado por la CEPAL, “*el parlamento abierto*

1 <http://parlAmericas.org/es/open-parliament/about-op.aspx>

2 Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto. Compromiso 16: Plan de Acción de Congreso Abierto — HCD.

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_de_accion_de_congreso_abierto_hcd.pdf

3 Guía para planes de acción parlamentarios de OGP.

<https://www.opengovpartnership.org/es/documents/guidance-for-ogp-parliamentary-action-plans2022/>

está basado en la transparencia, la participación ciudadana, la colaboración y el uso estratégico de las tecnologías de la información para generar soluciones a los retos que estos principios suponen. Se puede decir entonces que un parlamento abierto debiera rendir cuentas, propiciar el acceso a la información y presentarla de forma transparente y sencilla, además de procurar utilizar al máximo las tecnologías de la información y la comunicación, como un medio más para redefinir su relación con el resto de la sociedad y generar espacios de participación que trascienden lo informativo y permitan a la ciudadanía generar ideas, monitorear y ser partícipe de las decisiones públicas.⁴

El Parlamento Abierto implica comunicar la información institucional y la actividad legislativa en un formato abierto y fácilmente comprensible para los ciudadanos, pero también requiere de una apertura de espacios de participación y colaboración con los ciudadanos y los funcionarios. Por este motivo, si bien las nuevas tecnologías tienen un peso especial en la configuración del Parlamento Abierto, este modelo no consiste únicamente en aumentar la tecnología utilizada y el nivel de sofisticación de las herramientas. Lo que se debe realmente considerar es si estos cambios son útiles para cumplir con objetivos concretos como: reforzar el papel de los representantes y mejorar la comprensión de la ciudadanía del trabajo del parlamento, tanto dentro como fuera del mismo; mejorar la rendición de cuentas, reforzando el papel del parlamento como órgano fiscalizador; y colaborar estrechamente con el órgano mediador que resume e interpreta la actividad parlamentaria para reforzar los vínculos con el público. De esta manera, uno de los nuevos desafíos al que se enfrenta la institución parlamentaria es el de determinar cómo la tecnología puede contribuir a este nuevo papel.⁵

Por otra parte, si se concluye que la apertura del gobierno va más allá de una mera tecnología de procedimientos, produciendo un cambio en la forma de gobierno, la aplicación de la transparencia (condición necesaria para conseguir esa apertura) en el ámbito parlamentario supone un nuevo criterio de modernidad política y una medida sobre la evolución de la democracia y, por ello, un cambio relevante en la cultura

4 Biblioteca CEPAL. Biblioguías. Estado Abierto en América Latina y el Caribe. Parlamento abierto. <https://biblioguias.cepal.org/c.php?g=496958&p=8635732>

5 RUBIO, R.; VELA, R. Open parliaments around the world. Open parliaments' tools in comparative perspective. Working Paper Series, SOG-WP49/2019 ISSN: 2282-4189. LUISS School of Government. Italy, June 2019

organizacional de las instituciones parlamentarias. Por lo tanto, la transparencia parlamentaria es algo más que una serie de procedimientos o un conjunto de normas, procesos o conductas que, sin más, definen la información generada por el Parlamento como un bien de dominio público: no estamos ante una simple aplicación de un principio que modifican unos procedimientos, sino ante un cambio de mayores dimensiones para el Parlamento.⁶ La transparencia implica *“un sólido fundamento para que, gracias a las nuevas tecnologías, se puedan implementar procesos de participación ciudadana (...) La transparencia, la comunicación directa y la participación no son elementos aislados, sino que claramente están vinculados entre sí, y deben estar integrados en la vida del parlamento”*⁷

Desde otra perspectiva, es importante considerar que para lograr la apertura parlamentaria no es suficiente con la publicación activa o pasiva de información, *“la verdadera voluntad de apertura de la institución parlamentaria pasa por definir bien su público potencial y adaptar sus estructuras, diseños, procesos y plantilla a los intereses y necesidades que los ciudadanos requieren. La transparencia parlamentaria implica adaptar los contenidos para que sean entendidos no sólo por los expertos en procedimientos legislativos”* (Rubio Núñez, 2013: 404). Esta afirmación permite posicionar un nuevo foco en la relevancia de los procesos colaborativos y la participación ciudadana. Al fomentar y generar espacios de apertura de información y permitir la participación, las organizaciones, los ciudadanos y el propio personal legislativo se involucran en la construcción de objetivos comunes que legitiman y favorecen la continuidad de estas iniciativas, y en este camino, se reconoce la importancia de conformar alianzas que permitan garantizar mayor transparencia en los procesos de rendición de cuentas, la implementación de canales de participación ciudadana y la promoción de conductas éticas.

El paso siguiente al debate de los conceptos relacionados con la apertura y la transparencia parlamentaria es precisamente su consolidación en políticas y programas concretos. Uno de los mecanismos que actualmente se implementan es la cons-

6 íbid

7 NT: traducción de: (RUBIO NUÑEZ, 2011:5) Cit. en RUBIO, R.; VELA, R. Open parliaments around the world. Open parliaments' tools in comparative perspective. Working Paper Series, SOG-WP49/2019 ISSN: 2282-4189. LUISS School of Government. Italy, June 2019

trucción e Implementación de planes de parlamento abierto. Para ser más precisos en su conceptualización, *“un Plan de Acción de Parlamento Abierto es un mecanismo a través del cual un poder legislativo se compromete a promover la apertura y a fortalecer los procesos parlamentarios y la labor legislativa, en colaboración con la sociedad civil. Dado que uno de los objetivos fundamentales de la apertura legislativa es reforzar la interacción del parlamento con la ciudadanía, invitar a diversos grupos de interés y a la ciudadanía en general a participar en el proceso de desarrollo puede contribuir en gran medida a aumentar la eficacia y la legitimidad pública de las acciones de parlamento abierto a implementarse. Por esta razón, los procesos de co-creación se utilizan para brindar a los parlamentos y a la sociedad civil un marco para identificar conjuntamente prioridades y para monitorear y evaluar el avance hacia los compromisos establecidos de parlamento abierto.”*⁸

En conclusión, el Parlamento Abierto es una tendencia creciente a nivel mundial y en los diferentes niveles de gobierno, que se consolida a través de iniciativas que se van adoptando para responder a estas demandas democráticas de la sociedad. El siguiente paso es lograr extender y normalizar estas prácticas.

En este contexto desde el inicio de la actual gestión, la Legislatura de la Provincia de Córdoba ha trabajado de manera sostenida para construir una legislatura más abierta, transparente y participativa. Este proceso tiene hitos de gestión alcanzados gracias a la colaboración de los distintos actores pertenecientes a universidades y organizaciones de la sociedad civil. Sin embargo, con el objetivo de responder a las necesidades, las demandas y los desafíos que el actual contexto impone, se avanza hacia la consolidación de una política concreta, dando un nuevo paso en este proceso a partir de la publicación de la Resolución que aprueba el Plan Estratégico de Parlamento Abierto y su materialización a través de la co-creación del Primer Plan de Acción de Parlamento Abierto para el período 2022-2023, como un mecanismo a través del cual ratifica el compromiso de trabajo hacia una legislatura más abierta y transparente.

8 Hoja de ruta hacia la apertura legislativa 2.0. ParlAmericas. Marzo de 2022. <https://www.parlAmericas.org/uploads/documents/Road map 2.0 SPA.pdf>

Mesa de trabajo portal de datos abiertos

Establecer fondo Barra marc

NUEVOS TEMAS SETS DE DATOS

SLI / SLO
(Proyectos de la legislatura / comisiones)

... del proyecto (temáticas, comisiones, cambios, fecha final)

... Funcionarios, Organigramas, sectores

... Producción parlamentaria (cambio de legislación)

... Realizar el ejercicio de ley e informe de consulta parlamentaria

... Grafana Datasource

EXPERIENCIA DE USUARIO

Descripción del Tema Descripción del Dato

API para acceder al dato

... Submatriz de análisis del análisis y participadas en la legislatura

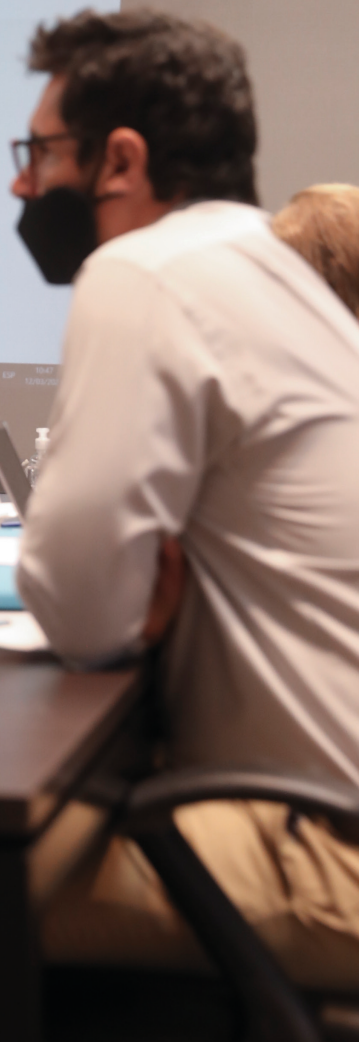
ENGAGEMENT

... OCP Local hasta 2023

... Programa federal de gobierno abierto

Escribe aquí para buscar

10:47 10/05/2023



Antecedentes: avances en materia de transparencia y apertura en la Legislatura de la Provincia de Córdoba

En el marco de la estrategia que el poder legislativo postula desde el inicio de esta gestión, se concretaron numerosos hitos en el camino iniciado hacia la consolidación de una Legislatura más abierta y transparente.

En materia de innovación y transformación tecnológica se desarrollaron las siguientes iniciativas:

- Se implementó el **Sistema de Gestión Legislativa Digital (GLD)**, una plataforma que digitaliza el proceso completo del trámite legislativo, desde la presentación de los proyectos, notas o pliegos hasta su aprobación, a través del Expediente Digital Legislativo. El GLD es un salto de calidad que permite un trámite parlamentario más rápido, eficiente y con menor uso de recursos. Su implementación y funcionamiento requiere además de la inversión en estructura tecnológica y de soporte a la altura de las necesidades.
- A través de una resolución del Secretario Técnico Parlamentario se aprobó el **Plan de Transformación Digital** que tiene como principal objetivo transformar digitalmente la Legislatura Provincial, adaptándola a los cambios y evolución que los tiempos actuales requieren, a partir del diseño, desarrollo, implementación y gestión de sistemas de software, infraestructura y servicios de innovación tecnológica, telecomunicaciones y multimedia.
- Dentro de este proceso de transformación digital se implementó la **Mesa de Entrada Digital**, la **Firma Digital** para legisladores y funcionarios, y la plataforma de Empleado Digital.

Por otro lado, la estrategia de Legislatura Abierta se concreta a través del desarrollo de procesos de apertura y transparencia, diseñados para dar a conocer de forma proactiva el trabajo legislativo de manera accesible y rápida a toda la ciudadanía. En esta línea se concretaron las siguientes acciones:

- En noviembre de 2020 se lanzó el **Portal de Datos Abiertos**, un reservorio de datos legislativos que se posiciona como un punto de encuentro entre el poder legislativo y los ciudadanos, instituciones y organizaciones de la sociedad civil. El Portal de Datos publica información de la Legislatura de forma estructurada,

actualizada e interoperable, representando un gran avance en la disponibilidad de información que ofrece el poder legislativo. Desde su lanzamiento y en distintas instancias que van desde mesas institucionales hasta reuniones ad hoc, se han incorporado demandas de información de los usuarios académicos, periodísticos y ciudadanos.

- Se creó la **Oficina de Atención al Ciudadano**, un espacio abierto a la comunidad para recibir y brindar respuesta a solicitudes, consultas y comentarios vinculados a la gestión legislativa. Con esta mejora institucional se buscó acercar el trabajo legislativo a la ciudadanía, brindando respuestas sistematizadas, institucionales y fundamentadas en información fehaciente, profundizando el acercamiento a la comunidad.
- Se realizó, junto con la Fundación Directorio Legislativo⁹ en representación de la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa, la medición del **índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa** en marzo de 2021, siendo la Legislatura de Córdoba el primer parlamento subnacional en hacerlo e inaugurando así un proceso de federalización de estas prácticas a nivel nacional: después de Córdoba, las provincias de Mendoza y de Santa Fe se embarcaron en sus propias mediciones.

El índice es una herramienta para comparar, a nivel regional y nacional, cómo avanzan en materia de transparencia los congresos. A su vez, ofrece recomendaciones y propuestas para elevar los estándares de transparencia legislativa, promoviendo el aprendizaje entre pares y el intercambio de conocimiento entre las organizaciones y los congresos.

- En consonancia con la profundización de la transparencia, la Legislatura avanzó en la confección del **Primer Directorio Legislativo** de nuestros parlamentarios, realizado junto con la Fundación Directorio Legislativo. Este documento es una herramienta de acceso a la información pública sobre los legisladores, sus equipos y sus áreas de trabajo más usuales, disponible a cualquier ciudadano para su consulta.

9 Organización que trabaja para fortalecer las democracias de América Latina buscando facilitar el acceso a la información pública y la rendición de cuentas de las instituciones para la construcción de gobiernos abiertos y responsables. <https://directoriolegislativo.org/es/>.

- Desde el primer año de gestión se comenzó a implementar la elaboración de **informes anuales de gestión** de la Legislatura, que resume en un documento público todo lo referido al trabajo parlamentario en las distintas áreas del poder legislativo.
- Se desarrolló un proceso de renovación de la **página web**, ampliando además la información a publicar. Actualmente se puede encontrar: sesiones en vivo, reuniones de comisiones, audiencias públicas, perfil de legisladores, información sobre contrataciones, agenda de comisiones, entre otros.

En lo que respecta a la vinculación con la sociedad y las instancias de participación ciudadana se destacan las siguientes actividades:

- Se realizan anualmente **simulaciones parlamentarias** con el objetivo de integrar a estudiantes (secundarios y universitarios) y organizaciones en el ámbito y cultura de debate parlamentario constructivo donde los participantes tienen la oportunidad de investigar sobre temáticas de actualidad a escala nacional y mundial y experimentar el proceso democrático a través de la participación, en una jornada de trabajo en la que los involucrados toman posesión y actúan asumiendo roles de parlamentarios.

En particular se destaca la simulación del modelo unicameral de Córdoba, donde jóvenes trabajan con proyectos reales y la Ley que “sancionan” se convierte en input para contribuir a la discusión en comisiones, convirtiéndose una experiencia concreta de co-creación ciudadana en el proceso legislativo.

- Se desarrollaron distintas **mesas de trabajo y co-creación**, con organizaciones de la sociedad civil, instituciones del sector académico y ciudadanía, orientadas a proponer y debatir ideas, líneas de trabajo, herramientas, iniciativas que ayuden a mejorar y profundizar el trabajo realizado y pensar en conjunto acciones concretas y coordinadas en el marco del concepto de legislatura abierta.
- Se realizó la primera **Maratón de Legislativa de Datos**, organizada con Asuntos del Sur¹⁰ Esta iniciativa fue resultado de las mesas de co-creación realizadas

10 Organización que diseña e implementa innovaciones políticas para desarrollar democracias paritarias, inclusivas y participativas. <https://asuntosdelsur.org/>

en el transcurso del 2021. Durante dos jornadas, más de 80 participantes -en modalidad virtual y presencial- analizaron los datos del Portal de Datos Abiertos de la Legislatura, para diseñar propuestas de visualización, cruce de datos y generación de nuevos datos, con el objetivo de contribuir a la transparencia parlamentaria y a la apropiación del portal por parte de la ciudadanía.

- Se desarrolló, además, un conversatorio abierto bajo la consigna “Datos abiertos para tomar mejores decisiones”, del que participaron expertos nacionales e internacionales.

En materia de fortalecimiento institucional:

- Hacia la segunda mitad del 2020, la Legislatura de la Provincia adhirió a la **Declaración sobre la Transparencia Parlamentaria** que promueve la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa, que constituye un llamado a los parlamentos, por parte de las organizaciones de la sociedad civil, para que se comprometan a trabajar por la transparencia y la participación ciudadana en la labor parlamentaria. La declaración no sólo tiene por objeto un llamado a la acción, sino que es también una base para el diálogo entre los parlamentos y las organizaciones de la sociedad civil para promover la transparencia gubernamental y parlamentaria, asegurando que esta apertura conduzca a una mayor participación ciudadana, instituciones más representativas y en definitiva una sociedad más democrática.¹¹
- En el 2021, se adhirió a la **Carta Internacional de Datos Abiertos**, una iniciativa que establece un conjunto de principios y buenas prácticas para la liberación de información por parte de los gobiernos. La Unicameral cordobesa se convirtió en el segundo parlamento a nivel subnacional en adherir los principios de la Carta, junto con el Congreso de Jalisco, México. La adhesión refuerza el compromiso por consolidar su política de datos abiertos. La Carta promueve políticas y prácticas que permiten a los gobiernos y a las organizaciones de la sociedad civil recopilar, compartir y utilizar datos e integrar la cultura y la práctica de la apertura en los gobiernos de manera que sean resistentes a los cambios políticos.

11 Declaración sobre la Transparencia Parlamentaria. <https://openingparliament.org/static/pdfs/spanish.pdf>



Legislatura
Córdoba

Legislatura de Córdoba
MANUEL ESNAOLA

Fundamentos del primer Plan de Acción de Parlamento Abierto de la Legislatura de la Provincia de Córdoba

La agenda de transparencia y apertura que se viene desarrollando en el Poder Legislativo de Córdoba, es fundamentalmente un objetivo de gestión, un proceso deliberado iniciado por la voluntad política de las autoridades actuales. Para lograr una mayor perdurabilidad en el tiempo, más allá de los ciclos propios de cada gestión, este proceso transita una nueva etapa de consolidación en donde el objetivo fundamental es transformar el parlamento abierto en una política de Estado que exige, entre otras cosas, de una transformación institucional y organizacional para alcanzar las metas propuestas.

Tal como se planteó en la primera reunión de co-creación que se realizó con organizaciones de la sociedad civil y representantes de las distintas universidades de la provincia, una política de parlamento abierto es una decisión deliberada de estructurar procesos organizacionales privilegiando el papel estratégico y abierto de la información para mejorar los resultados de la organización. Por lo tanto, como desafío se presenta la necesidad de dar los primeros pasos hacia la construcción de las capacidades y sensibilidades, tanto internas como externas, para convertir la estrategia de parlamento abierto adoptada en una verdadera política de la Legislatura, que no sólo sea institucionalizada, sino que también sea parte de la cultura organizacional del poder legislativo.

Las políticas de Estado se caracterizan, entre otras cosas, por su perdurabilidad, pero esta existe sólo cuando hay una demanda social activa por sus resultados. Se vuelve vital en una etapa de consolidación lograr una participación y demanda externa a los procesos de apertura de manera que usuarios y actores vinculados asuman como propios los procesos y beneficios de la apertura y transparencia. La creación de esta demanda social es una tarea compleja, que no puede ser llevada de manera aislada por el poder legislativo, sino que requiere de un entramado de instituciones y actores capaces de navegar entre la esfera ciudadana y del estado, traduciendo y facilitando la interacción entre ambas.

Para comenzar a concretar acciones orientadas a este nuevo desafío, el Presidente del poder legislativo **firmó el primer decreto digital N° 01/ 2022, con el que se aprueba el Plan Estratégico de Parlamento Abierto**¹², un instrumento que apunta a fortalecer el sistema democrático y consolidar la confianza y el compromiso de la ciudadanía en los asuntos públicos. El decreto designa a la Secretaría Técnica Parlamentaria como autoridad de aplicación del Plan Estratégico de Parlamento Abierto de la Legislatura de Córdoba, e instruye a la misma a desarrollar el primer Plan Acción de Parlamento Abierto, para el periodo 2022-2023, que debe ser creado conjuntamente con organizaciones de la sociedad civil, referentes académicos y demás actores de la comunidad en general.

Respondiendo a este decreto es que se presenta a continuación el "*Plan de Acción de Parlamento Abierto de la Legislatura de la Provincia de Córdoba 2022-2023*".

12 Decreto Plan Estratégico de Parlamento Abierto:

https://boletinoficial.cba.gov.ar/wp-content/4p96humuzp/2022/06/1_Secc_150622.pdf

<https://legislaturacba.gob.ar/wp-content/uploads/2022/06/DECRETO-PLAN-ESTRAT%C3%89GICO-DE-PARLAMENTO-ABIERTO-14-06-22-1.pdf>



Plan de Acción de Parlamento Abierto 2022-2023 de la Legislatura de la Provincia de Córdoba

Como se definió en la introducción, de acuerdo a lo planteado por ParlAmericas en el documento "Hoja de Ruta hacia la apertura legislativa 2.0", se establece un Plan de Acción como mecanismo de compromiso para promover la apertura, fortalecer los procesos parlamentarios y la colaboración con la sociedad civil.¹³

Teniendo en cuenta la realidad respecto a la relación y el acceso a las etapas de los procesos parlamentarios, y continuando con las acciones que se vienen desarrollando, existe la necesidad de institucionalizar las prácticas de apertura de la Legislatura de Córdoba a partir de la propuesta de generar un plan de acción co-creado. Para materializar este objetivo, se toman en cuenta los lineamientos internacionales en la materia establecidos por la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP por sus siglas en inglés) y ParlAmericas, así como también, las necesidades identificadas de los distintos públicos objetivos que aportaron en la construcción de una política de apertura parlamentaria.

El plan que se presenta a continuación pretende transformarse no sólo en la institucionalización de la política de parlamento abierto del Poder Legislativo, sino también en un paso concreto hacia la materialización de compromisos a corto plazo que permitan hacer efectiva dicha política. El plan se aprueba a partir de una resolución del Secretario Técnico Parlamentario de la Legislatura de la Provincia de Córdoba, designado como autoridad de aplicación del Plan Estratégico de Parlamento Abierto aprobado por el Decreto digital N O 01/ 2022, del 14 de junio de 2022.

Tal como se sugiere en la guía para planes de parlamento abierto, publicada recientemente por la Alianza para el Gobierno Abierto, la duración prevista es desde el momento de su aprobación al 10 de diciembre de 2023, fecha en que finaliza el ciclo de la actual gestión.

El desarrollo e implementación del plan se radica en la Secretaría Técnica Parlamentaria de la Legislatura, con la participación de las distintas direcciones que la componen y la colaboración de otras áreas de la estructura parlamentaria.

13 Hoja de ruta hacia la apertura legislativa 2.0 ParlAmericas. Marzo de 2022.

https://www.parlamericas.org/uploads/documents/Road_map_2.0_SPA.pdf

→ Visión y ambición de parlamento abierto

La visión a largo plazo del plan de acción de parlamento abierto 2022-2023 apunta precisamente a institucionalizar una política que permita materializar las acciones para avanzar en los tres ejes estratégicos de una legislatura abierta: transparencia, innovación y vinculación con la sociedad.

En particular el objetivo es responder al compromiso asumido a partir de la firma del decreto que aprueba el Plan Estratégico de Parlamento Abierto de la Legislatura anteriormente mencionado. Pero también se convierte en el instrumento que institucionaliza la concreción de compromisos asumidos durante el 2020 y el 2021, a partir de la adhesión a la Declaración por la Transparencia Parlamentaria y a la Carta Internacional de Datos Abiertos.

Además de las metas generales propias del parlamento abierto mencionadas con anterioridad, en lo que respecta al primer plan de acción, la meta principal es concretar una política de apertura parlamentaria para el poder legislativo, no sólo a partir de su consolidación en un marco normativo, sino también a partir de la formación de capacidades internas y externas apropiadas para acompañar y sostener esta política en el tiempo.

Objetivos

- Consolidar la política de Parlamento Abierto de la Legislatura de Córdoba a partir de la aprobación de un Plan de Acción de Parlamento Abierto para el periodo 2022-2023.
- Construir los compromisos del plan de manera co-creada con universidades y organizaciones de la sociedad civil para fortalecer e incorporar nuevas prácticas de participación y apertura legislativa.
- Definir compromisos relevantes, consensuados y factibles de implementar en los plazos y con los medios disponibles.
- Establecer los hitos para el cumplimiento de los compromisos en los plazos previstos por el plan de acción.



Desarrollo metodológico

Este primer Plan de Parlamento Abierto fue desarrollado de manera participativa y siguiendo los lineamientos sugeridos por la Alianza para el Gobierno Abierto (OGP, por sus siglas en inglés) a partir de un proceso de consultas y co-creación que involucró a funcionarios y personal de la Legislatura de Córdoba en un trabajo conjunto, dinámico y plural con representantes de las universidades y organizaciones de la sociedad civil.

El desarrollo de un proceso co-creado, es un factor clave para fomentar el diálogo con la sociedad civil organizada y poder generar nuevos espacios de intercambio y participación. Permite además una legitimación de los objetivos y retos a asumir e implementar, y un mayor compromiso respecto al cumplimiento de plazos y metas alcanzables para trazar una hoja de ruta y un plan de trabajo acorde a los tiempos del proceso legislativo.

→ Etapa 1: Preparación e identificación de las fases de co-creación

En esta primera etapa el objetivo principal es identificar y definir participantes y herramientas para el desarrollo del plan destacándose las siguientes actividades:

- Se define el marco normativo en el que se encuadra el primer plan de acción a partir del Decreto digital N° 01/ 2022 que aprueba el *"Plan Estratégico de Parlamento Abierto de la Legislatura de la Provincia de Córdoba"*.
- Se identifican las instancias necesarias para la construcción y definición del plan de acción, estableciendo cronograma y objetivos específicos para cada una de estas instancias.
- Se relevan, identifica e invita a distintos actores pertenecientes a sectores de la academia y organizaciones de la sociedad civil a participar en la co-creación del plan. Se establecen y se informa a los participantes de los objetivos y criterios de trabajo a concretar en conjunto.

→ Etapa 2: Instancias de co-creación y definición de compromisos

Estudios basados en datos de OGP de los últimos diez años muestran que un proceso de co-creación sólido e inclusivo da paso a compromisos bien diseñados y más ambiciosos. Los estudios también demuestran que se alcanzan resultados más sólidos cuando continúa la colaboración a lo largo de la implementación de las reformas.¹⁴ La definición de los compromisos debe centrarse en prioridades para el poder legislativo significativas y relevantes para los valores del parlamento abierto (transparencia y acceso a la información, participación ciudadana y rendición de cuentas).

El proceso de co-creación del poder legislativo, se estructura a partir de 3 instancias de trabajo con los actores invitados. Moderados por la Dirección de Gestión de Datos Legislativos, cada instancia persigue un objetivo específico en el camino hacia la definición de los compromisos y las actividades en cada una para conformar el Plan de Acción.

Primera instancia

Se desarrolla una reunión sincrónica presencial de 1.30hs de duración, de la que participan funcionarios y personal del poder legislativo, representantes de tres organizaciones de la sociedad civil y de seis universidades de Córdoba, contando con algunos actores de manera virtual debido a la locación.

En esta primera instancia se debaten y definen los tres compromisos que conforman el presente Plan de Acción, centrando la discusión en la necesidad de institucionalizar una política de parlamento abierto y de lograr a través de tres aspectos como el establecimiento de un marco normativo, la formación de capacidades internas en el propio poder legislativo que acompañe su concreción y la sensibilización y formación hacia el exterior- un apoyo integral a la consolidación de dicha política.

En esta reunión, además de lograr establecer las tres líneas de acción sobre las que avanzar, se define el compromiso por parte del equipo del poder legislativo de recopilar todo lo debatido y armar el documento para revisar y debatir en la instancia subsiguiente.

14 Guía para planes de acción parlamentarios de OGP.

<https://www.opengovpartnership.org/es/documents/avoidance-for-ogp-parliamentary-action-plans2022/>

Segunda instancia

Como continuación del proceso iniciado en la primera instancia, esta segunda reunión se desarrolla de manera sincrónica, pero a través de plataforma virtual, con una duración de 1.30 hs.

En la reunión se expone la información recopilada por el equipo de trabajo y sistematizada en planillas similares a las propuestas por la metodología de OGP para los planes de acción de parlamento abierto. Las planillas concentran la información descriptiva de cada uno de los compromisos definidos: el nombre del compromiso, el periodo de implementación previsto, una breve descripción del compromiso, del problema que aborda, cómo ayuda a solucionarlo y cómo dicho compromiso es relevante dentro de los valores de gobierno abierto, además de una tabla donde se sintetizan los principales hitos o acciones que permitirán concretar los compromisos asumidos.

En esta instancia, se revisa y confirma en conjunto la información plasmada y se inicia el debate respecto de los plazos posibles de implementación. Además, uno de los principales aspectos que surge, es la posibilidad por parte de los diferentes actores, de plasmar su conformidad y compromiso en este proceso a través del acompañamiento con su firma en el plan definitivo.

Tercera instancia

La tercera instancia de co-creación se desarrolla de manera sincrónica a través de plataforma virtual y el objetivo principal es cerrar los puntos de debate surgidos en la reunión anterior y definir la metodología de la cuarta instancia en la que se establecerá definitivamente el Plan de Acción de Parlamento Abierto 2022-2023.

A partir del cierre de esta última instancia de trabajo con los diferentes actores y hasta la fecha de aprobación del plan definitivo quedan a disposición los documentos en línea para receptor observaciones y comentarios.

De cada una de estas instancias participan actores, representando a universidades y organizaciones de la sociedad civil:

- Fundación Directorio Legislativo
- Asuntos del Sur

- Legislatura
- Córdoba
- Fundeps
- Universidad Blas Pascal - Lic. en Relaciones Internacionales
- Universidad Católica de Córdoba - Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales
- Universidad Católica de Córdoba - Instituto Federal de Gobierno
- Universidad Provincial de Córdoba - Instituto de Gestión Pública
- Universidad Nacional de Córdoba - Facultad de Ciencias Sociales
- Universidad Nacional de Villa María - Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales
- Universidad Nacional de Villa María - Lic. en Ciencia Política
- Universidad Nacional de Villa María - Sede Córdoba
- Universidad Siglo 21 - Lic. en Ciencia Política y Relaciones Internacionales

→ Etapa 3: Aprobación del Plan de Parlamento Abierto

A partir de la definición de los compromisos y el acuerdo entre todos los participantes respecto del contenido del plan, en esta tercera etapa se realiza la presentación definitiva del Plan de Acción de Parlamento Abierto. En esta instancia se procede a la firma de la resolución que aprueba el plan por parte del Secretario Técnico Parlamentario de la Legislatura, con el acompañamiento de todas las instituciones y organizaciones que participan del proceso de cocreación. Esta fase se desarrolla de manera presencial en la sede de la Legislatura y el objetivo es poder hacer el cierre del proceso de co-creación y dar a conocer los resultados obtenidos.

→ Etapa 4: Implementación y monitoreo

Una vez aprobado el Plan de Acción comienza la etapa de implementación de los compromisos asumidos. Este proceso se extiende desde la firma por parte de las autoridades hasta diciembre de 2023.

A partir de este momento se comenzarán a definir también las instancias para el monitoreo de las diferentes acciones que se vayan concretando.



Compromisos

COMPROMISO 1

Nombre	Formalización de procedimientos y prácticas de transparencia y Apertura parlamentaria dentro del ordenamiento normativo del poder legislativo
Período de implementación	Julio 2022 - noviembre 2023
Responsables	Sec. Legislativa - Sec. Técnica Parlamentaria - Sec de Coordinación Operativa y Comisiones

Compromiso

Formalizar, dentro del ordenamiento normativo de la Legislatura de Córdoba, procedimientos y prácticas de transparencia y apertura parlamentaria para consolidar e institucionalizar la política de parlamento abierto.

¿Cuál es la problemática que aborda?

Se reconoce como problemática central una escasa vinculación entre la sociedad y las cuestiones vinculadas a las instituciones estatales y de gobierno, principalmente con temas relacionados a los poderes legislativos. Frente a esto, el principal desafío para los parlamentos se basa en recuperar y fomentar la confianza en las instituciones democráticas a partir de acciones relacionadas a la apertura y la transparencia, y a la creación de políticas que permitan su materialización e implementación.

En este sentido, desde la Legislatura de Córdoba se vienen realizando diferentes acciones como la implementación de un portal de datos abiertos, la apertura de la oficina de atención al ciudadano, la realización de actividades de co-creación y simulaciones parlamentarias, entre otras. Pese a su gran contribución, estas acciones no alcanzan a suplir la falta de una normativa específica que les dé un sentido y un marco dentro de una estrategia de apertura afianzada institucionalmente.

Por lo tanto, se presenta la necesidad de lograr la institucionalización de una política de apertura parlamentaria que resguarde la legitimidad y la continuidad en el tiempo de las iniciativas y prácticas que ya se vienen desarrollando, entendiendo por apertura parlamentaria una nueva forma de interacción entre la ciudadanía y el parlamento, que tiene por principios la transparencia y acceso a información parlamentaria en formatos reutilizables y amigables (CEPAL). El Parlamento abierto está basado en la transparencia, la participación ciudadana, la colaboración y el uso estratégico de las tecnologías de la información para generar soluciones a los retos que estos principios suponen.

Dentro de estas acciones se materializan hitos fundamentales como la publicación proactiva de información a través de los distintos medios del poder legislativo, la apertura de espacios y ámbitos para la participación y la vinculación con la sociedad, y la implementación de nuevos mecanismos de rendición de cuentas que deben ser formalizados para asegurar su continuidad a largo plazo.

¿Cómo contribuye a solucionar la problemática?

La formalización institucional dentro de la estructura normativa del poder legislativo de la política de parlamento abierto permitirá establecerla como una política institucional y consolidada que ayude a garantizar su continuidad y alcance. En este sentido, se fortalecerá además la eficacia y la respuesta a la demanda de la información que actualmente se publica de manera proactiva, para que se continúe con esta práctica en el tiempo.

En última instancia, se persigue el fortalecimiento de una institución democrática que propone e implementa políticas, programas, proyectos y acciones vinculados a mejorar la transparencia, la apertura y las instancias de participación.

Relevancia dentro de los valores de OGP

El compromiso contribuye a alcanzar los valores de transparencia y rendición de cuentas, porque permitirá asentar en la base normativa las prácticas de transparencia y apertura parlamentaria que actualmente se realizan de manera proactiva.

Actividades y cronograma		
Hito o actividad	Período	
1	<p>Identificar el instrumento legal que permita incorporar los distintos aspectos relacionados a la transparencia y apertura de información.</p>	Julio 2022
2	<p>Incorporar el siguiente contenido sobre Parlamento Abierto en el ordenamiento normativo del poder legislativo:</p> <p>1. Principios generales de la norma</p> <ul style="list-style-type: none"> • Instituciones democráticas • Participación ciudadana • Parlamento Abierto • Transparencia <p>A su vez se incorporan principios específicos en materia de manejo de la información pública:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fiabilidad • Integridad • Conformidad • Exhaustividad • Sistemática <p>2. Puntos a incorporar</p> <p>Publicidad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contar con canales de comunicación y publicación de información parlamentaria, en formato digital, multimedia o cualquier otro que los reemplace en el futuro. • Publicar los actos propios de la actividad parlamentaria preferentemente en formatos de libre acceso y reutilizables, comparables e interoperables. (Ejemplo: Portal de Datos Abiertos) 	Julio 2022 - Agosto 2022

2	<p>Procedimiento parlamentario</p> <p>Publicar en la página web o la que en un futuro la reemplaza los siguientes documentos:</p> <ul style="list-style-type: none">• Orden del Día de toda sesión: Publicarse en el plazo mínimo de setenta y dos (72) horas previas a la sesión. Contenidos mínimos: lugar, fecha y hora donde se llevará a cabo la sesión, proyectos de ley y/o toda comunicación o asunto proyectado para su trato en la sesión.• Diario de Sesiones: Publicarse después de las setenta (72) horas de aprobada la versión taquigráfica correspondiente a dicha sesión. Contenido: la versión taquigráfica de la sesión, despachos de comisiones (actas), proyectos de leyes, asistencia, dictámenes o resoluciones, convocatorias a todo tipo de actividades, comunicaciones u otros que en el futuro los reemplacen.• Temario de Comisiones: Publicarse con al menos veinticuatro (24) horas de antelación a la reunión, salvo la excepción mencionada en el artículo 88 del Reglamento Interno. Contenidos mínimos: día, hora y lugar, orden del día, proyectos de ley con su correspondiente número de expediente (para que se pueda leer el cuerpo del proyecto a tratar), dictámenes y toda comunicación o asunto proyectado para su trato en la comisión.• Actas de Comisiones• Versiones Estenográficas de Comisiones• Toda otra documentación que sea de interés público, vinculada al procedimiento parlamentario.	Julio 2022 - Agosto 2022
---	---	-------------------------------------

2	<p>Información de los Legisladores</p> <ul style="list-style-type: none"> • Publicar y actualizar la información partidaria, personal, electoral y de contacto de los legisladores, en los diversos canales y medios de publicación. <p>Publicación de las sesiones y reuniones de comisión</p> <ul style="list-style-type: none"> • Publicar la transmisión en vivo de las sesiones a través de las plataformas multimedia • Publicar la grabación en formato multimedia, publicación y archivo de las reuniones de comisiones permanentes. <p>Rendición de Cuentas</p> <p>Presentar Informes Anuales que reflejen el balance de gestión que contenga:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Información en términos estadísticos de la actividad legislativa y de la actividad en comisiones; • Información sobre proyectos presentados, archivados, aprobados; • Información sobre presupuesto aprobado de la Legislatura, el informe de la ejecución presupuestaria; • Todo asunto que pueda resultar de interés para la ciudadanía . 	Julio 2022 - Agosto 2022
3	Institucionalizar el instrumento definido a través de su deliberación y aprobación por los medios parlamentarios.	Septiembre 2022 - Diciembre 2022
4	Difundir y sensibilizar sobre los alcances e implicancias de la nueva normativa, implementando estrategias de comunicación internas y externas.	Octubre 2022 - Noviembre 2023
5	Fomentar el mismo proceso en los concejos deliberantes e invitarlos a adherir a procesos adaptados a sus realidades.	Octubre 2022 - Noviembre 2023

COMPROMISO 2

Nombre	Formación de capacidades internas en materia de parlamento abierto
Período de implementación	Julio 2022 a noviembre 2023
Responsables	Sec. Técnica Parlamentaria - Dir. de Capacitación y Extensión Legislativa - Dir. de Cooperación Interinstitucional

Compromiso

Implementar una estrategia de intervención dentro del poder legislativo vinculada a la formación en apertura parlamentaria y transparencia para fortalecer las capacidades internas y consolidar la política de parlamento abierto.

¿Cuál es la problemática que aborda?

La implementación de políticas en materia de gobierno abierto encuentra una gran limitación al momento de transferirla al interior de la estructura de la organización. En el contexto legislativo en particular, se reconoce un desconocimiento por parte de los distintos actores que lo conforman, no solo del compromiso institucional con el parlamento abierto, sino también de la temática de apertura y transparencia en general.

Contar con personal informado sobre los fundamentos y conceptos centrales de estos temas, permite unificar el lenguaje sobre gobierno abierto y, en este caso, parlamento abierto.

El proceso de transformar las acciones de apertura y transparencia en una verdadera política de parlamento abierto, considera la incorporación de un marco normativo, pero también necesita de una transformación institucional y organizacional dirigida a la formación de todos los recursos que contribuyen en el circuito del proceso legislativo para poder acompañar esta transformación.

¿Cómo contribuye a solucionar la problemática?

La sensibilización sobre la importancia de la apertura parlamentaria entre los actores internos de la Legislatura, en todas sus áreas y niveles, es central para que una política de transparencia y apertura sea exitosa y perdurable. La formación de estos actores en la materia y en las herramientas que se desarrollan contribuye a generar recursos capacitados para llevar adelante el proceso de implementación de las políticas de parlamento abierto y las tareas que estas requieren. Esto permite construir una visión homogénea y compartida, fortaleciendo el reconocimiento de las políticas públicas que se enmarcan en los principios de gobierno abierto e institucionalizando los mecanismos para mejorar en este aspecto.

El proceso de formación puede desarrollarse teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- Grado de vinculación del área/colaboradores del PL con el tema de parlamento abierto.
- Nivel en la estructura orgánica y su vinculación con la temática (legisladores, funcionarios, personal de planta permanente)
- Grado de necesidad de formación/sensibilización en torno al nivel de conocimiento e información respecto del tema.

Relevancia dentro de los valores de OGP

El compromiso se relaciona con los valores de transparencia a partir de disponer la información, difundirla y sensibilizar sobre su existencia y con la participación pública e inclusión, consolidando una gobernanza más responsable y efectiva.

Actividades y cronograma

Hito o actividad	Período
1 Definir un programa de capacitación interna en temas de gobierno abierto y parlamento abierto, identificando programas, métodos población objetivo del proceso de formación y sensibilización.	Agosto 2022
2 Establecer el cronograma de capacitaciones y espacios de formación, para el periodo 2022-2023.	Agosto 2022
3 Implementación de las instancias de capacitación interna	Septiembre 2022 - Noviembre 2023
4 Fomentar la creación de espacios de intercambio de información, herramientas y acciones de participación en conjunto con universidades y diferentes sectores de la sociedad civil incluyendo, pero no exclusivamente, talleres o instancias de formación abiertas a la ciudadanía.	Septiembre 2022 - Noviembre 2023

COMPROMISO 3

Nombre	ACCIONES DE SENSIBILIZACIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA
Período de implementación	Julio 2022 - Noviembre 2023
Responsables	Sec. Técnica Parlamentaria - Dir. Gral. de Prensa - Dir. Gral de Contenidos Digitales

Compromiso

Realizar acciones orientadas a la comunicación, sensibilización y participación ciudadana con el objetivo de difundir el trabajo y el rol del poder legislativo, como así también dar a conocer la política de parlamento abierto que el mismo lleva a cabo.

¿Cuál es la problemática que aborda?

La ausencia de una visión compartida, y la falta de información y debate entre múltiples actores respecto a que es el gobierno abierto, conducen a un desconocimiento de la importancia de políticas públicas que se enmarcan en estos principios, y a la imposibilidad de institucionalizar mecanismos que mejoren la interacción entre la ciudadanía, actores estratégicos y el Estado.

En esta línea, pero considerando el poder legislativo en particular, se evidencia una clara distancia entre las expectativas de la ciudadanía y el funcionamiento del órgano legislativo sobre todo debido al desconocimiento por parte de la ciudadanía del trabajo legislativo y de las instancias de participación en el proceso. Asimismo, se plantea la necesidad de dar a conocer y generar interés en la ciudadanía en el trabajo de la Legislatura y sus representantes, para poder fomentar una demanda pública que permita sostener procesos de apertura en el tiempo.

Resulta indispensable, entonces, convocar voluntades y consolidar capacidades tanto al interior de la legislatura, como hacia el exterior en la sociedad civil, para lograr la construcción de una cultura de gestión y de participación en contextos abiertos y transparentes. Para ello es fundamental fortalecer la comunicación y la capacitación en materia de gobierno abierto.

¿Cómo contribuye a solucionar la problemática?

Generar interacción directa entre la Legislatura y la ciudadanía contribuye a establecer vínculos de trabajo y de intercambio de la información que permitan fortalecer la labor legislativa respondiendo a necesidades concretas y recibiendo aportes de los interesados.

La generación de vínculos ciudadanos permite la construcción de redes de actores interesados. A su vez, el involucramiento de actores externos que son usuarios y beneficiarios últimos del proceso permite darlo a conocer y generar instancias de participación e involucramiento ciudadano.

Relevancia dentro de los valores de OGP

Este compromiso responde al valor del acceso a la información porque busca promover una divulgación proactiva de información, generando mecanismos para fortalecer el derecho a la información y la transparencia parlamentaria.

Por otra parte, se relaciona con la participación ciudadana a partir de estrategias de comunicación que brinden mayor información y conocimiento de las actividades legislativas y la política de apertura parlamentaria que permita un mayor entendimiento y comprensión por parte de la sociedad en general. Además, se considera la vinculación con organizaciones de la sociedad civil e instituciones académicas para acompañar los procesos de formación.

Actividades y cronograma		
Hito o actividad		Período
1	<p>Realizar campañas de comunicación en línea con agendas temáticas destinadas distintos grupos de intereses.</p> <p>Realizar acciones de comunicación para difundir la actividad de la Legislatura, sus instancias de participación y vinculación con la ciudadanía, en un lenguaje y medios accesibles para toda la comunidad.</p> <p>Propiciar instancias (plataformas/espacios) para el registro de temas de interés específicos de la comunidad.</p>	July 2022 - December 2022
2	Realizar actividades que difundan los conceptos de parlamento abierto a través de instancias de vinculación con jóvenes y estudiantes.	Julio 2022 - Julio 2023
3	Fomentar y dar apoyo a los procesos de apertura parlamentaria en concejos deliberantes; llevar los aprendizajes y programas desarrollados en la Legislatura a los concejos deliberantes de la provincia, brindando tanto asistencia técnica como capacitaciones (siempre conforme a las capacidades y recursos disponibles)	Octubre 2022 - Noviembre 2023



Bibliografía

- **NASER, A.; RAMÍREZ-ALUJAS, A.; ROSALES, D.** (editores). *Desde el gobierno abierto al Estado abierto en América Latina y el Caribe*, Libros de la CEPAL, N O 144 (LC. PUB.2017/9P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017.
- **RUBIO, R.; VELA, R.** *Open parliaments around the world. Open parliaments' tools in comparative perspective*. Working Paper Series, SOG-WP49/2019 ISSN: 2282-4189. LUISS School of Government. Italy, June 2019

→ Publicaciones

- *Buenas Prácticas de Transparencia y Participación Ciudadana en los Poderes Legislativos de las Américas*. Primera edición: 2017. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Santiago, Chile. ParlAmericas, Ottawa, Canadá.
- *Cuarto Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto. Compromiso 16: Plan de Acción de Congreso Abierto - HCD*.
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/plan_de_accion_de_congreso_abierto_-_hcd.pdf
- *Declaración sobre la Transparencia Parlamentaria*.
<https://openingparliament.org/static/pdfs/spanish.pdf>
- *Estado Abierto en América Latina y el Caribe. Parlamento abierto. Biblioguías. Biblioteca CEPAL*.
<http://biblioguias.cepal.org/c.php?g=496958&p=8635732>
- *Guía para planes de acción parlamentarios de OGP*.
<https://www.opengovpartnership.org/es/documents/guidance-for-ogp-parliamentary-action-plans-2022/>

- *Hoja de ruta hacia la apertura legislativa 2.0. ParlAmericas. Marzo de 2022.*
https://www.parlamericas.org/uploads/documents/Road_map_2.0_SPA.pdf
- *Plan Estratégico de Parlamento Abierto de la Legislatura de la Provincia de Córdoba*
https://boletinoficial.cba.gov.ar/wp-content/uploads/2022/06/1_Secc_150622.pdf
<https://legislaturacba.gov.ar/wp-content/uploads/2022/06/DECRETO-PLAN-ESTRAT%C3%89GICO-DE-PARLAMENTO-ABIERTO-14-06-22-1.pdf>
- *Programa de Parlamento Abierto. ParlAmericas.*
<http://parlamericas.org/es/open-parliament/about-op.aspx>

Consideraciones Finales

El Plan de Acción de Parlamento Abierto 2022-2023 es un nuevo hito que la Legislatura de la Provincia de Córdoba concreta en su recorrido hacia el cumplimiento de la visión de una Legislatura Abierta. Materializa el avance hacia una nueva etapa para transformar el parlamento abierto en una verdadera política de estado, respondiendo además al compromiso asumido en el mes de junio a partir de la firma del Decreto digital 000001/ 2022 donde se aprueba el Plan Estratégico de Parlamento Abierto como instrumento para fortalecer la confianza en el poder legislativo.

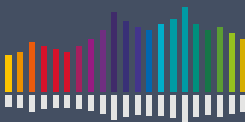
El presente plan, siendo resultado de propuestas que surgieron en otras instancias de colaboración, se presenta como una confirmación de la importancia que desde el poder legislativo se da a las demandas y sugerencias de la ciudadanía. La metodología utilizada para su construcción se orienta a lograr una participación activa por parte de la comunidad que legitima el resultado y, al mismo tiempo, responde a la necesidad de la instalación de una demanda social activa considerada como factor fundamental para la perdurabilidad de una política de estado. Crear y sostener esta demanda es un desafío complejo que debe afrontarse en conjunto y con el apoyo de instituciones y actores de la sociedad. En consecuencia, los tres compromisos plasmados en el plan son resultado de la colaboración y co-creación junto a las organizaciones y universidades que desde el principio se han convertido en sostén y acompañamiento de este proceso.

Cada uno de estos compromisos apunta a implementar la política de Parlamento Abierto desde los distintos escenarios que se pueden afrontar: buscando su institucionalización a partir del establecimiento de un marco normativo, reconociendo la necesidad de formación de capacidades internas que permitan realizar la transformación organizacional para acompañarla, y su consolidación a través de la búsqueda de formas de comunicar, sensibilizar y fomentar espacios para la participación hacia el exterior del poder legislativo que fortalezcan este proceso.

A partir de la firma de este plan se comienza una etapa en la que los esfuerzos serán canalizados hacia la implementación de fas distintas actividades propuestas para el cumplimiento de los compromisos, estableciendo además las bases y los desafíos a responder a corto y mediano plazo para lograr su perdurabilidad en el tiempo.



**Legislatura
Córdoba**



DIRECCIÓN: Av. Emilio Olmos 580 | TELEFONO: 0351 4417600



SITIO WEB
www.legislatura.cba.gob.ar



TWITTER
LegislaturaCBA



INSTAGRAM
@Legislaturacba



FACEBOOK
legislaturacba