



## NEWSLETTER Nº 2: HERRAMIENTAS PARA ANALIZAR LA SITUACIÓN FISCAL DE UN GOBIERNO

En el presente informe se explican ciertos **instrumentos que permiten evaluar la situación fiscal de un gobierno** en un período dado del tiempo. Estos son: los *Clasificadores Presupuestarios* y el *Esquema- Ahorro- Inversión- Financiamiento*, herramientas que se utilizan para examinar las cifras fiscales, tanto del presupuesto como de los informes de ejecución presupuestaria.

### 1. CLASIFICADORES PRESUPUESTARIOS. *¿Qué son y para qué sirven?*

Los *Clasificadores Presupuestarios* son **formas de reagrupar INGRESOS y GASTOS** bajo un criterio homogéneo, y que sirven para responder una serie de interrogantes fiscales, como por ejemplo *¿de dónde obtiene sus recursos el Estado?, ¿en qué los gasta?, ¿para qué los gasta?, entre otros.*

A continuación se exponen algunos de los más representativos:

#### CLASIFICADORES DE INGRESOS:

<b>INSTITUCIONAL</b> Ordena los recursos según la estructura federal	Ingresos de nivel superior de gobierno Ingresos propios
<b>ECONOMICO</b> Según el impacto patrimonial	Ingresos corrientes Ingresos de capital Fuentes financieras (uso del crédito)
<b>POR RUBRO</b> Según los tipos de transacciones que les dan origen	Impuestos Tasas, Contribuciones Transferencias

#### CLASIFICADORES DE EGRESOS:

<b>POR OBJETO</b> <i>¿En qué se gasta?</i>	Personal Bienes y servicios Transferencias Activos financieros Intereses de deuda
<b>ECONOMICO</b> Según el impacto patrimonial	Gasto corriente Gasto de capital Aplicaciones financieras
<b>POR FINALIDAD Y FUNCIÓN</b> <i>¿Para qué se gasta?</i>	Administración general Servicios Sociales (educación, salud, trabajo, etc.) Seguridad y Justicia Servicios Económicos (energía, agricultura, industria, etc.) Deuda pública
<b>INSTITUCIONAL</b> <i>¿Quién gasta?</i>	Ministerios (o Secretarías) Poder Legislativo, Judicial, Tribunal de Cuentas Otras dependencias de la Administración Pública
<b>PROGRAMÁTICA</b> <i>¿Qué objetivos se busca alcanzar?</i>	Por programa Subprogramas, proyectos, etc.

Tanto en las planillas del presupuesto como en las ejecuciones presupuestarias y cuenta de inversión, las cifras del sector público se presentan desagregadas entre algunos de los anteriores clasificadores presupuestarios (y combinaciones de los mismos).

## 2. ESQUEMA AHORRO- INVERSIÓN- FINANCIAMIENTO. Principales cuentas que lo componen y cómo se analiza

El Esquema Ahorro -Inversión- Financiamiento (EAIF) es un instrumento central para el análisis de la situación fiscal de un gobierno en un período dado del tiempo. Consiste en un cuadro que reagrupa las variables fiscales del gobierno (ingresos y gastos) según las clasificaciones económica y por objeto y se estructura de la siguiente manera:

**Movimientos “sobre la línea”.** Hacen referencia a operaciones internas del Estado, es decir que registran las decisiones endógenas al propio Estado en función de decisiones políticas.

Dentro de los movimientos sobre la línea se encuentran la **cuenta corriente** y la **cuenta capital**, compuestas ambas por sus respectivos ingresos y gastos. De la suma de ingresos corrientes e ingresos de capital se obtienen los INGRESOS TOTALES del fisco, mientras que la suma de gastos corrientes y de capital da origen al GASTO TOTAL. Dos indicadores surgen del “sobre la línea”:

- **RESULTADO CORRIENTE = INGRESOS CORRIENTES - GASTOS CORRIENTES** ➡ Indicador fundamental que muestra el excedente de fondos con los que cuenta el Estado para destinar a obra pública, luego de pagar los gastos habituales de funcionamiento.
- **RESULTADO FISCAL = INGRESOS TOTALES – GASTOS TOTALES** ➡ Refleja la capacidad del Estado para financiar toda su actividad, marcando la necesidad de endeudamiento en caso de ser negativo, y de un remanente de recursos en caso de ser positivo.

**Movimientos “bajo la línea”.** Se refieren a las operaciones financieras externas al Estado con impacto patrimonial, esto es decisiones que no solamente dependen de la intención del mismo sino que también están determinadas por condiciones exógenas.

Las principales cuentas son:

- **FUENTES FINANCIERAS:** compuestas por el ingreso de fondos debido principalmente al uso del crédito (endeudamiento) y por variaciones en activos/pasivos financieros.
- **APLICACIONES FINANCIERAS:** que incluyen las amortizaciones de deuda y variaciones en activos/pasivos financieros.

Los movimientos bajo la línea evidencian la performance del Estado en materia de endeudamiento y en otros aspectos como activos y pasivos financieros y compensan el resultado fiscal obtenido en el “sobre la línea”, de manera tal que el EAIF queda balanceado. Por ejemplo, si el resultado fiscal es deficitario, en el bajo la línea las fuentes financieras superan a las aplicaciones por el mismo monto; y a la inversa si es superavitario (aplicaciones son mayores a las fuentes en esa magnitud).



**ESQUEMA AHORRO- INVERSIÓN- FINANCIAMIENTO (EAIF). Cuadro sintético:**

Movimientos sobre la línea	<b>CUENTA CORRIENTE Y DE CAPITAL</b>
	I - Ingresos Corrientes
	II - Egresos Corrientes
	<b>RESULTADO CORRIENTE = I - II</b>
	III - Ingresos de Capital
	IV - Egresos de Capital
	<b>INGRESOS TOTALES (I + III)</b>
	<b>GASTOS TOTALES (II + IV)</b>
	<b>RESULTADO FISCAL = Ingresos totales – Gastos totales</b>
Movimientos bajo la línea	<b>OPERACIONES DE FINANCIAMIENTO</b>
	V - Fuentes Financieras
	VI - Aplicaciones Financieras
	<b>NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO: V – VI</b>