

UNA RADIOGRAFÍA DE LAS CUENTAS FISCALES DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA AL 2016

INFORME DE ANÁLISIS DE LA CUENTA DE INVERSIÓN
PROVINCIA DE CÓRDOBA- 2016

OFICINA TECNICA DE PRESUPUESTO
LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

INFORME Nº2

Mayo de 2017

Contenido

I. OBJETIVOS DEL INFORME.....	3
II. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES FISCALES EN 2016	3
III. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO	7
II. 1 INGRESOS FISCALES: composición y origen.....	7
II. 2 GASTO PÚBLICO: ¿en qué y para qué se gasta?.....	9
II. 3 RESULTADO FISCAL Y PRIMARIO	20
IV. CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA FISCAL DE CÓRDOBA EN LA ÚLTIMA DÉCADA.....	21
III. 1 MODIFICACIONES EN LA COMPOSICIÓN DE INGRESOS Y GASTOS	21
III. 2 EVOLUCIÓN EN TÉRMINOS RELATIVOS DEL RESULTADO FISCAL.....	24
V. ANEXO	25

I. OBJETIVOS DEL INFORME

El **objetivo central** del presente informe es realizar una “radiografía” del Sector Público de la Provincia de Córdoba, analizando la cuenta de inversión del año 2016 y aplicando en la práctica algunos de los conceptos introducidos en el informe anterior.

Se brinda un análisis del **estado de situación de las cuentas públicas de la Provincia de Córdoba para el 2016**, habiéndose seleccionado las principales variables fiscales y las clasificaciones de ingresos y gastos más relevantes. Se estudia en primer lugar la evolución que han tenido ingresos y gastos durante el 2016 con relación al 2015, para luego pasar a un análisis más estructural de cómo se componen en la actualidad los ingresos y los gastos del gobierno de la Provincia de Córdoba.

Es relevante destacar que a partir de la Cuenta de Inversión del año 2016 se ha comenzado a publicar la información consolidada para toda la Administración Pública no financiera, incluyendo los Organismos Descentralizados y la Caja de Jubilaciones, siendo que con anterioridad, se presentaba solo la Cuenta de Inversión para la Administración Central, y luego planillas trimestrales que incluían el resto de los organismos.

II. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES FISCALES EN 2016

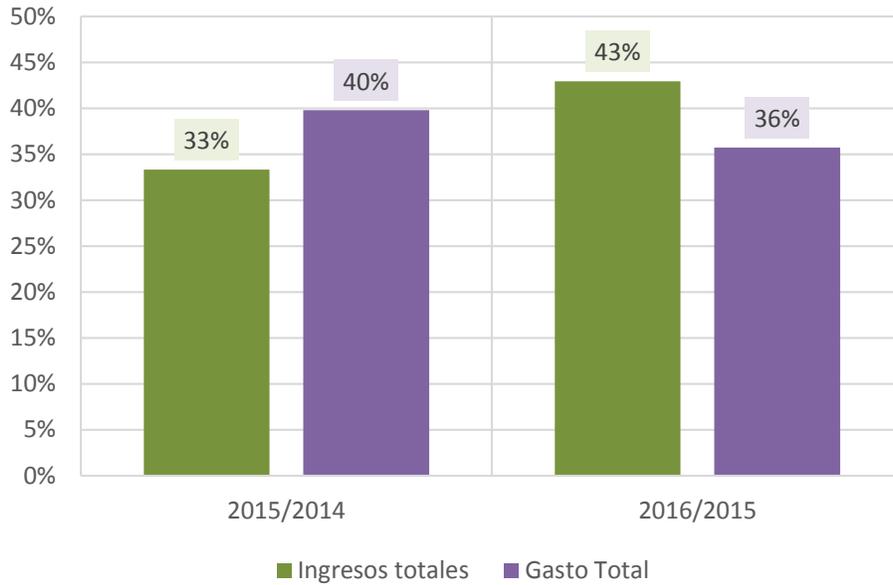
A continuación el análisis se realiza considerando, en primer lugar, los **datos consolidados para la Administración General**, que es el concepto más amplio de Sector Público para el cual se cuenta con información agregada. En algunos casos, se expondrán también los datos referidos solo a la Administración Central, con el objetivo de marcar las diferentes estructuras fiscales en cada caso.

Del análisis de la Cuenta de Inversión 2016 surgen los siguientes aspectos a destacar:

- Los **INGRESOS TOTALES** de la Provincia **crecieron en el año 2016 a un ritmo del 40% con relación al año 2015**. Esta tasa fue superior a la del crecimiento de los ingresos en el año 2015/2014.
- Por su parte, el **GASTO TOTAL aumentó en 2016 un 36% con respecto al del 2015**. Este ritmo de crecimiento fue inferior a la variación del año 2015 versus 2014, con lo cual se aprecia cierta desaceleración en el aumento del gasto.
- Por su parte, en valores absolutos, el monto total de ingresos obtenidos en 2016 (\$ 124.930 millones) superó al gasto total (\$ 122.023 millones), con lo cual se obtuvo un **RESULTADO FISCAL** superavitario (\$ 2.906 millones). Este resultado fue del **2,3% de los ingresos** y revierte el valor deficitario que se había observado en 2015, año en que fue del -2,9% de los ingresos.
- Analizando los datos exclusivamente de la **Administración Central**, el panorama fue similar, con ingresos totales creciendo al **45% anual**, y **erogaciones** a un ritmo del **35%**.

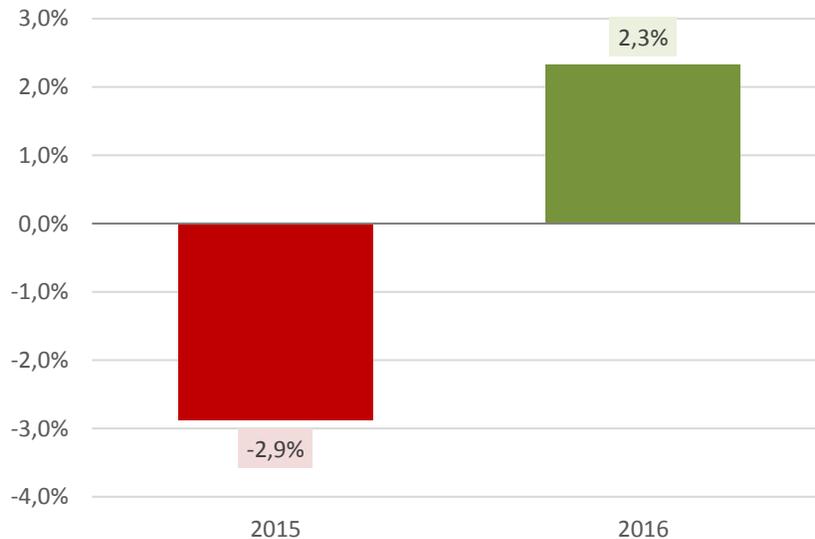
- En términos reales, es decir quitando el efecto de la inflación en la evolución de las variables, se tiene que los ingresos totales del Sector Público provincial crecieron al 6,4% en términos reales, mientras que el gasto lo hizo a un 1% real interanual.

Gráfico 1: Evolución de Ingresos y Gastos totales de la Provincia de Córdoba- Variación % anual (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

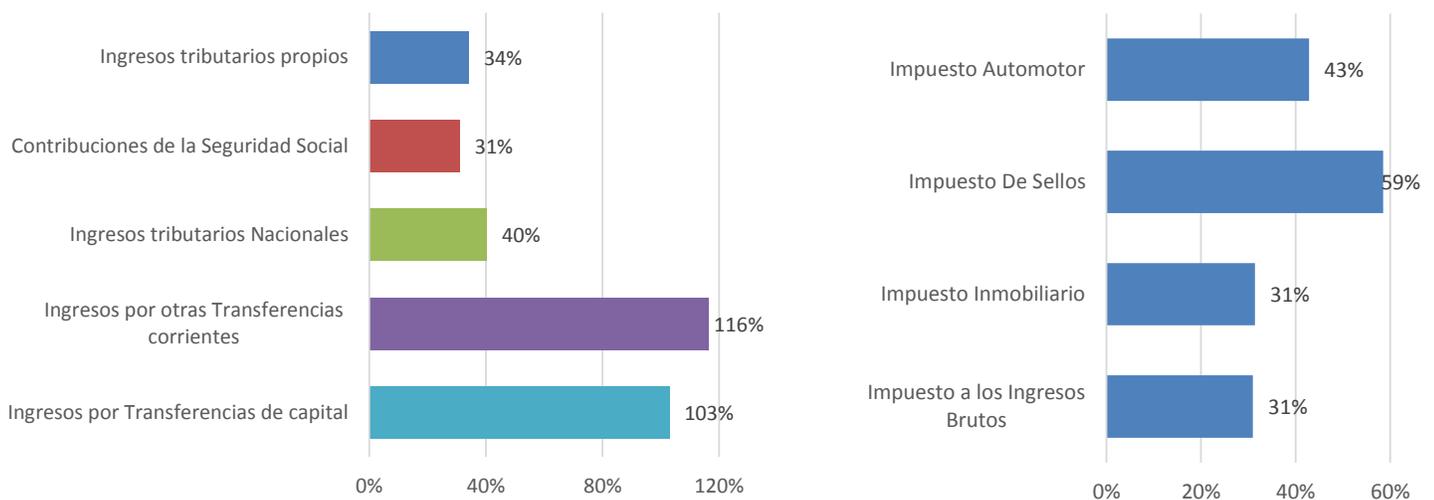
Gráfico 2: Resultado Fiscal y Resultado Primario (como % del Total de Ingresos) (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Años 2015 y 2016.

- Desagregando los **Ingresos según sus principales componentes**, se aprecia que los ingresos por transferencias corrientes y de capital fueron los rubros con mayor dinamismo en 2016, evidenciando tasas de crecimiento superiores al 100% con respecto al 2015. Con relación a estos rubros, es preciso destacar algunas particularidades que acontecieron en 2016:
 - Por un lado, el **recupero de los fondos de Pre- Coparticipación de 15%** que hasta el año 2015 eran retenidos por ANSES y que a partir del 2016 Córdoba comenzó a recibir, y que significaron recursos adicionales que representaron un 12% de los ingresos por coparticipación del 2016. La Provincia de Córdoba, junto con San Luis y Santa Fe fueron las que impulsaron este reclamo, y en la actualidad son las jurisdicciones que están recibiendo la totalidad del 15%. El resto de las provincias entraron a un régimen escalonado y recién hacia 2020 recibirían la totalidad del 15%.
 - El **arreglo con la Nación** por el tema de la **deuda de Anses con la Caja de Jubilaciones de la Provincia**, que implicó ingresos extra que representaron un 31% de las otras transferencias corrientes.
 - En suma, estos dos conceptos extras conseguidos durante 2016, representaron un 7% de los recursos totales de la Provincia en el año 2016. La distribución del 15% de la coparticipación bruta es algo que se mantendrá en el tiempo de ahora en adelante, vale decir que pasará a ser un ingreso corriente más.
- Los **ingresos tributarios propios** crecieron un **34%**, siendo el tributo de mayor crecimiento en la recaudación el Impuesto a los Sellos (que subió un 59%), seguido por el impuesto al automotor (43%), e inmobiliario e ingresos brutos, (ambos creciendo a un ritmo del 31%).
- Por su parte, las Contribuciones a la Seguridad Social tuvieron un crecimiento del 31% con relación al año anterior.

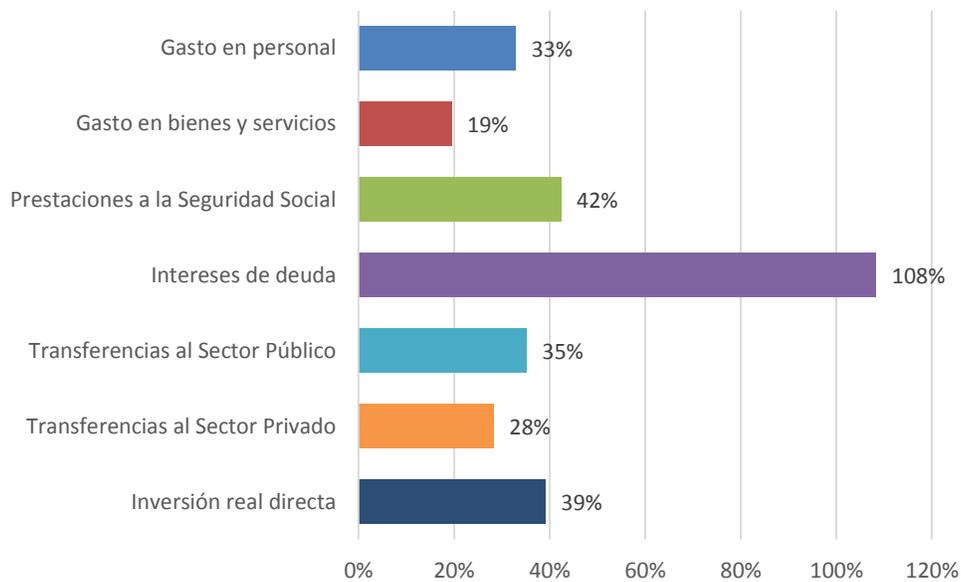
Gráfico 3: Evolución de Ingresos, desagregada por componentes. Variación % anual 2016-2015 (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2015 y 2016

- En el análisis desagregado del gasto, se aprecia que el Gasto en Personal subió un 33% y el gasto en bienes y servicios un 19%, ambos rubros presentando un crecimiento más bajo que el gasto total. Las Prestaciones a la Seguridad Social crecieron un 42% interanual.
- El rubro con mayor crecimiento fue el de intereses de la deuda, que por el impacto de la devaluación de diciembre del 2015 hizo que aumentaran los servicios de la deuda en dólares, expresada en pesos. Además, según se menciona en la Cuenta de Inversión, en junio se realizó el rescate parcial del BONCOR 2017, que implicó el pago adelantado de intereses. Aun así, tal cual se expone en el gráfico 8 más adelante, el rubro intereses representa solo el 2% del gasto total de la Provincia, con lo cual su aumento no tuvo gran impacto en el incremento del gasto consolidado.
- Las Transferencias al Sector Público, compuestas principalmente por las transferencias a los municipios tuvieron un crecimiento del 35%, mientras que las transferencias al sector privado crecieron un 28%.
- Finalmente, la Inversión Real Directa también tuvo un crecimiento relevante durante el 2016, del 39% con relación al 2015.

**Gráfico 4: Evolución del Gasto, desagregado por componentes. Variación % anual 2016-2015
(Sector Público consolidado)**



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Años 2015 y 2016

- En materia de Deuda Pública, al cierre del año 2016, el stock de deuda de la Administración Central + ACIF ascendió \$28.499 millones. En términos relativos, el stock de deuda como porcentaje de los ingresos totales, muestra una tendencia decreciente en el tiempo. Mientras que en 2003, el stock de la deuda representó 1,05 vez respecto a los ingresos totales, este indicador se redujo a lo largo del tiempo, representando en el último periodo menos de una tercera parte de los ingresos totales.

III. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS Y GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO

A continuación se analizan con un mayor grado de profundidad las estructuras de ingresos y gastos de la Provincia de Córdoba.

Cabe destacar que las cifras se analizan en *términos relativos*. Esto es, no se analiza el número en valor absoluto, en pesos, sino que se estudia la composición o estructura porcentual de cada variable y su valor en términos relativo a alguna otra variable¹.

II. 1 INGRESOS FISCALES: composición y origen

En primer lugar, y como es lo general para cualquier gobierno, los ingresos totales que obtiene la Provincia provienen fundamentalmente de **recursos corrientes** (97% del total de ingresos) y en menor proporción de **ingresos de capital** (3%), estos últimos provenientes en su mayoría de transferencias de capital que realiza la Nación.

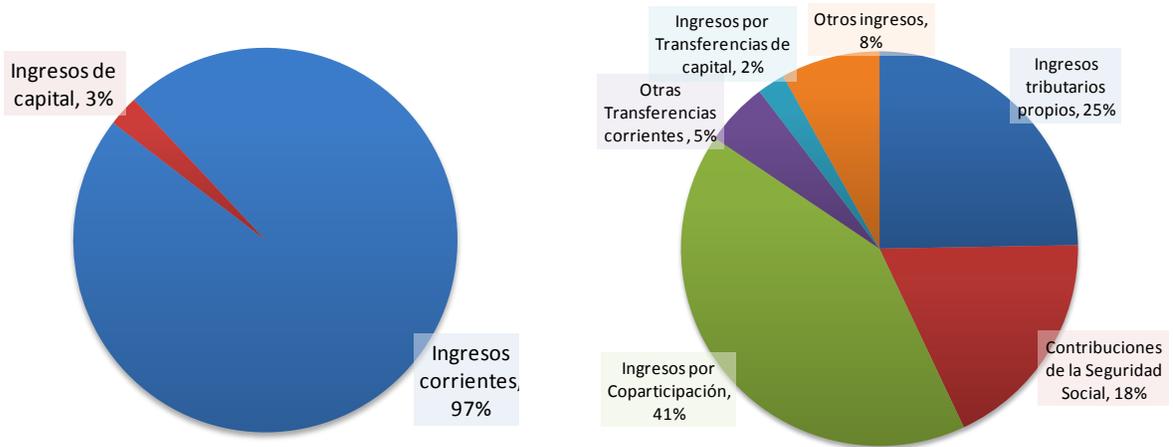
Por otro lado, en cuanto al origen de los recursos, se aprecia que **cerca de la mitad de los recursos de la provincia provienen de transferencias de la Nación**: un **41%** del total de ingresos corresponde a los fondos distribuidos de manera automática por la **Coparticipación Federal de Impuestos**; un **5%** corresponden a otras transferencias corrientes y un **2%** a transferencias de capital, también provenientes de la Nación. En futuros informes se realizarán comparaciones con otras provincias, pero vale la pena realizar la aclaración que esta dependencia de fondos nacionales es un rasgo común a todas las jurisdicciones de un país federal como lo es Argentina, en donde el gobierno central es el encargado de recaudar los impuestos más significativos, distribuyendo luego esos recursos a los niveles inferiores de gobierno. Más aún, la Provincia de Córdoba es una de las que posee la menor proporción de fondos provenientes de la Nación en relación a sus ingresos.

Un **25%** de los ingresos totales de la provincia constituyen **ingresos tributarios propios**, recursos explicados fundamentalmente por el **Impuesto a los Ingresos Brutos-IIBB**, que representa el 77% de la recaudación propia provincial. Menor preponderancia tienen tributos como el Impuesto a los Sellos (12% de los recursos propios); el Impuesto Inmobiliario (7%); y el Impuesto a la Propiedad Automotor (4%). Esta elevada participación del Impuesto a los Ingresos Brutos en la recaudación propia de recursos tributarios también se observa en las demás provincias del país.

Si se analizaran solo los ingresos de la Administración Central, esto es sin tener en cuenta los Organismos Descentralizados como las Agencias y la Caja de Jubilaciones, desaparecen de los recursos las Contribuciones de la Seguridad Social y ciertas transferencias de capital que van principalmente hacia la ACIF. De esta manera, la composición de los ingresos totales de la Provincia (solo Administración Central) queda compuesta en un 51% por recursos provenientes de la Coparticipación, 31% por recursos tributarios propios, 6% resto de transferencias corrientes, 2% transferencias de capital y 10% otros ingresos.

¹ De todas formas, en un Anexo al final del trabajo, se expone el cuadro completo con el esquema AIF 2016.

Gráfico 5: Composición de los Ingresos Totales de la Provincia de Córdoba (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

Gráfico 6: Composición de los Ingresos Totales de la Provincia de Córdoba- (Administración Central)

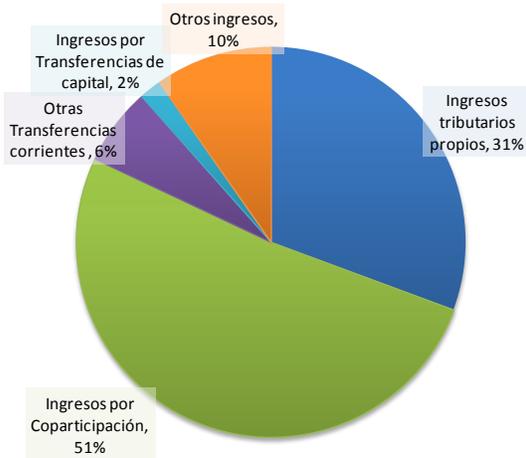


Gráfico 7: Composición de los Ingresos Tributarios Propios de la Provincia de Córdoba



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

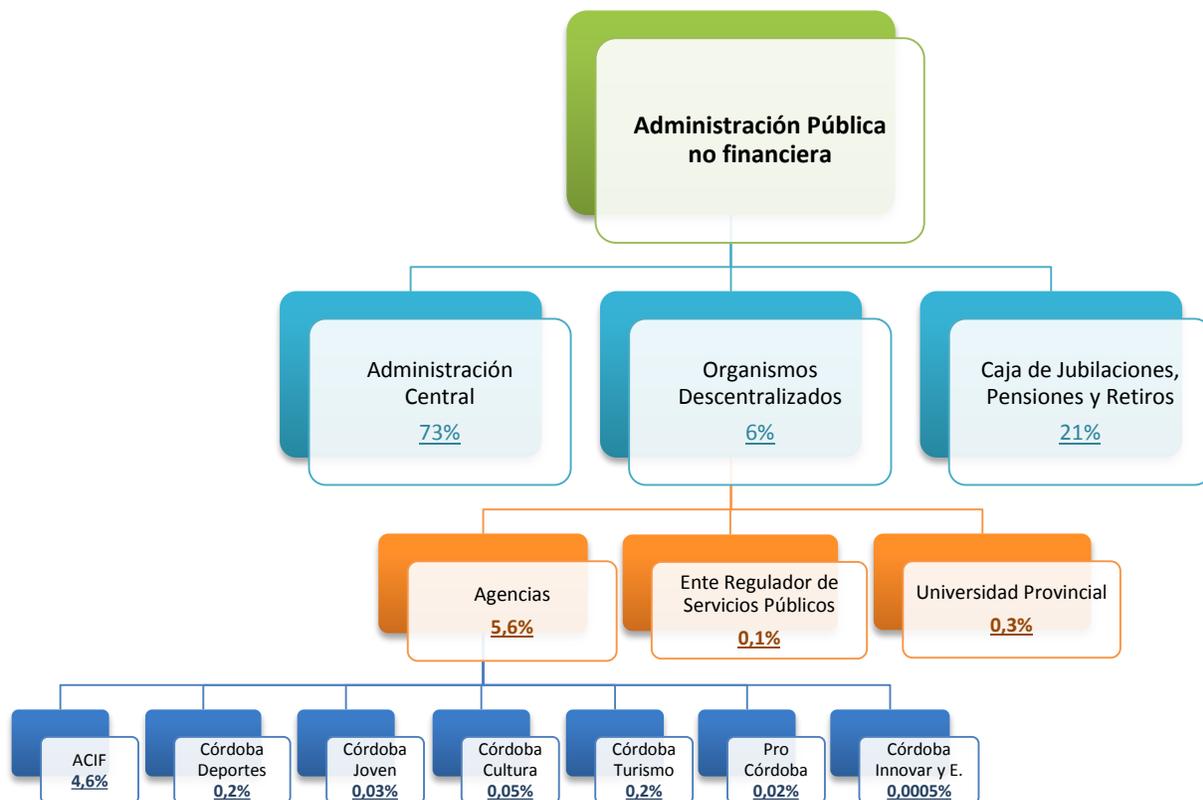
II. 2 GASTO PÚBLICO: ¿en qué y para qué se gasta?

Estructura del gasto según organigrama del Sector Público

En primer lugar, resulta importante ver de manera agregada cómo se distribuye el gasto de la provincia según su estructura general. Es decir, tomando el organigrama del Sector Público no financiero de la Provincia presentado en el informe anterior, se expone la participación de cada área en el total.

Así, se aprecia que el **73%** del Gasto Total devengado en el año 2016 es llevado adelante por la **Administración Central** (compuesta por los tres poderes de gobierno). Un **21%** del gasto es ejecutado por la **Caja de Jubilaciones, Pensiones y Retiros de la Provincia**, mientras que el **6%** restante corresponde al gasto de los **Organismos Descentralizados**, dentro de los cuales el mayor peso lo tiene la ACIF con una participación del 5.6% en el Gasto Total de la Provincia.

Esquema 1: Distribución del Gasto Público de la Provincia de Córdoba según la estructura general.
Año 2016



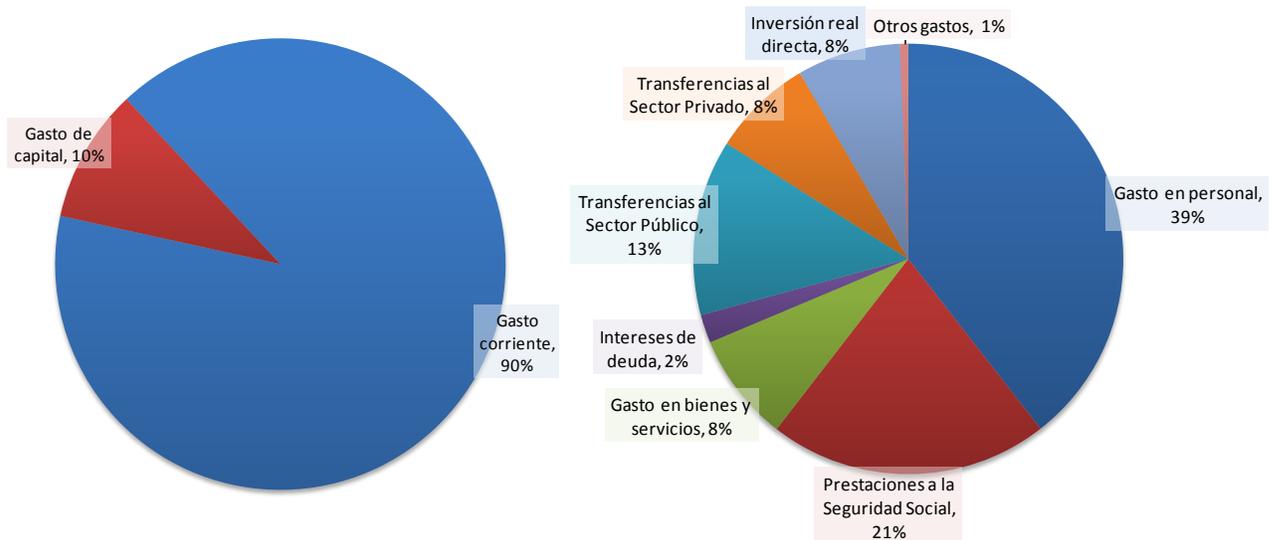
Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

Clasificación por objeto del gasto: ¿en qué se gasta?

En cuanto a la composición del gasto público consolidado de la Provincia, un **90%** del mismo está explicado por **gasto corriente**, siendo el **10%** restante **gasto en capital**.

Analizando la **clasificación por objeto** del gasto, esto es, viendo **en qué gasta** la Provincia, se observa que un **60%** de las erogaciones públicas están destinadas al **gasto en sueldos y Jubilaciones** (39% gasto en personal y 21% Prestaciones a la Seguridad Social). El tercer rubro de mayor importancia en el gasto lo constituyen las **transferencias al Sector Público** (fundamentalmente las transferencias por coparticipación a los municipios) que participan con un **13%** del gasto. El **gasto en bienes y servicios**, las **transferencias al sector privado** y la **inversión real directa** representan cada una **8%** del gasto total llevado adelante por la provincia, mientras que los **intereses de deuda** significan un **2%** y otros gastos el **1%** restante.

Gráfico 8: Composición del Gasto Total de la Provincia de Córdoba- Por objeto del gasto (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

A su vez, si se descompone la estructura del gasto según las tres principales unidades que componen el organigrama se aprecian importantes diferencias.

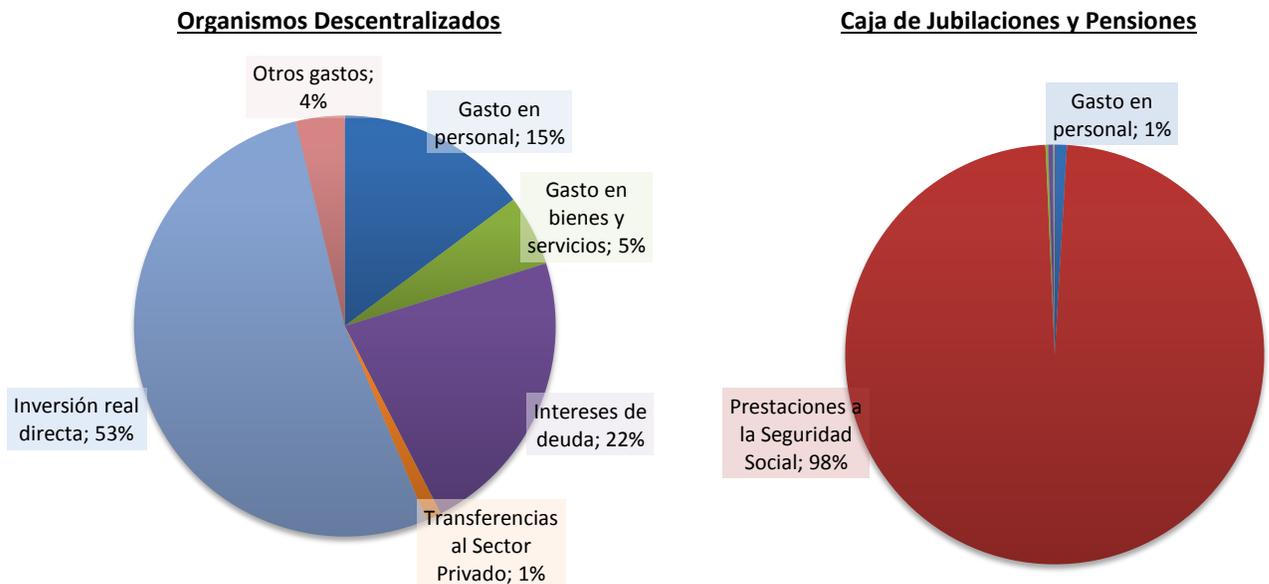
- Teniendo en cuenta solo la **Administración Central**, acá el rubro **gasto en personal gana mayor representatividad**, llevándose casi el **53% del gasto total** ejecutado en 2016. En este caso desaparece el rubro prestaciones a la Seguridad Social, y luego el orden de los restantes componentes sigue la misma línea que si se considera el total del Sector Público: las transferencias representan un 18% del gasto, seguidas por el gasto en bienes y servicios y por las transferencias al sector privado, con una participación del 10,7% y 10,3%, respectivamente.

**Gráfico 9: Composición del Gasto Total de la Provincia de Córdoba- Por objeto del gasto. Año 2016
(Administración Central)**



- Por su parte, si se analiza la composición del gasto de los **Organismos Descentralizados** (fundamentalmente ACIF, tal como se expuso previamente), se aprecia que en este caso el principal componente del gasto público lo constituye la **inversión real directa**, representando un **53%** del gasto total. El segundo rubro de importancia es el de **intereses de deuda (22%** del gasto), seguido por el gasto en personal (**15%**).
- Finalmente, el gasto de la Caja de Jubilaciones y Pensiones está destinado prácticamente en su totalidad a las prestaciones de la Seguridad Social (98%), siendo en este caso el gasto en personal solo un 1% del total.

Gráfico 10: Composición del Gasto Total de la Provincia de Córdoba- Por objeto del gasto



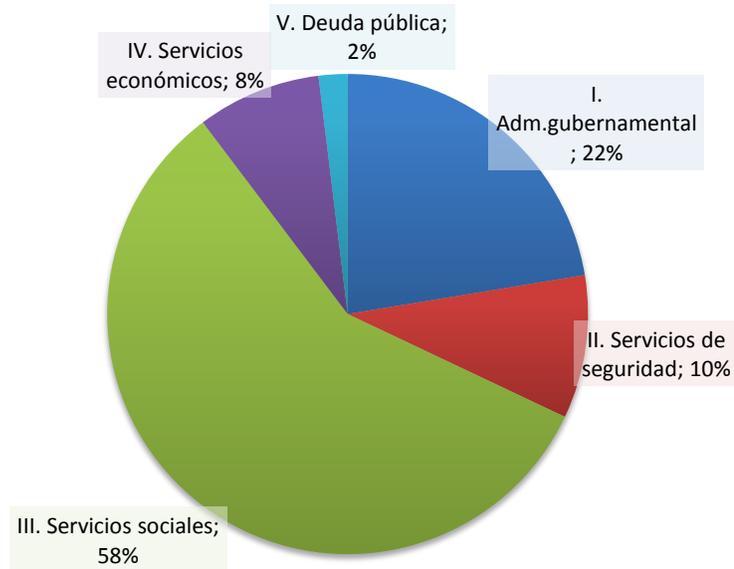
Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

Clasificación por finalidad y función del gasto: ¿para qué se gasta?

Además de analizar el gasto por objeto, resulta importante evaluar también el gasto por finalidad y función, es decir, **para qué gasta el gobierno**.

Una primera clasificación en grandes rubros, muestra que más de la mitad del gasto del Sector Público consolidado de la Provincia se destina a **Servicios Sociales (58%)**, compuesto principalmente por el pago de Jubilaciones y gastos principalmente en educación y salud (más adelante se desagrega esta clasificación con mayor detalle). El segundo rubro de importancia es la **Administración Gubernamental** en sí misma, con una participación del **22%**. Los **Servicios de Seguridad** representan un 10% del gasto total devengado en 2016, mientras que **Servicios Económicos** (como por ejemplo, transporte, energía, etc.) se llevan un 8% y la **Deuda Pública** un 2%.

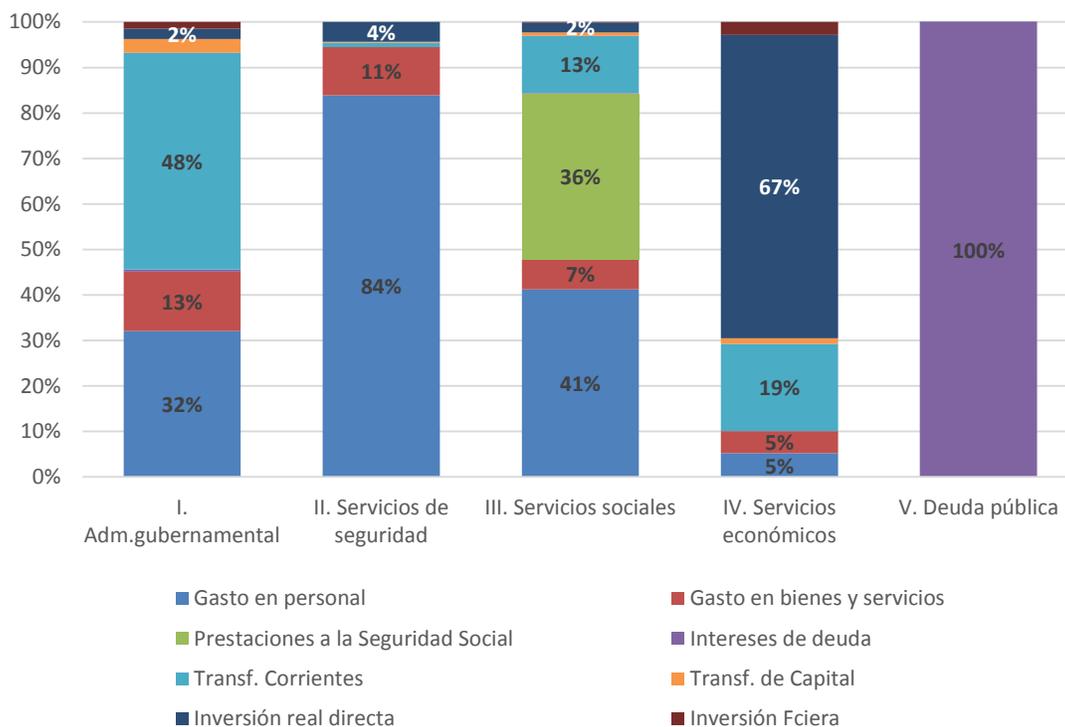
Gráfico 11: El Gasto Total de la Provincia de Córdoba según finalidad y función- Año 2016 (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

A su vez, es factible cruzar las clasificaciones por *finalidad* con la por *objeto*, a los fines de visualizar en qué se gasta en cada una de estas principales funciones. Así, se aprecia que prácticamente la mitad del gasto de la *Administración Gubernamental*, un 48%, son transferencias (tanto al sector público como privado), un 32% es gasto en personal y un 13% gasto en bienes y servicios. Por su parte, del *Gasto en Seguridad* un elevado porcentaje, un 84%, está constituido por gasto en personal. Dentro de *Servicios Sociales*, se destacan los componentes gasto en personal (41%) y gasto en prestaciones a la seguridad social (36%). El destino más importante del gasto en *Servicios Económicos* es la inversión real directa, que representa el 67% de esa función. Y evidentemente que del rubro *Deuda Pública*, la totalidad del gasto es para el pago de intereses.

Gráfico 12: El Gasto Total de la Provincia de Córdoba. Cruce entre finalidad y por objeto- Año 2016 (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

A continuación se analiza la composición del gasto por finalidad y función de la provincia con mayor grado de detalle. Para ello, las planillas disponibles desagregan el gasto realizado por la *Administración Central*, es decir que el análisis a continuación presenta la información correspondiente a esta parte del Sector Público que, recordando, representa el 73% del gasto llevado adelante.

Se observan para el **gobierno central** la siguiente estructura del gasto:

- El rubro con mayor participación en el gasto, al igual que para el sector público consolidado, es el de **Servicios Sociales (46,4%)**, dentro de los cuales se destacan el gasto en *Educación y Cultura* (34%) y *Salud* (9,1%).
- El segundo lugar en importancia lo ocupa el rubro **Administración gubernamental (31,4%)**, siendo el más representativo en el mismo el subítem *Relaciones Interiores* (14,3%) - fundamentalmente coparticipación a municipios- , *Administración Fiscal* (7,4%) y el gasto *judicial* (6,8%).
- Dentro de los **Servicios de Seguridad (12,9%)**, el ítem más significativo es el de *Seguridad Interior* (10,7%).

- Por su parte, los **servicios económicos** participan con un **8,5%** en el gasto público de la administración central, siendo el ítem más relevante la *Administración de los Servicios económicos*, que se lleva el **4.5%** del gasto, seguida por *Transporte*, con un 2,6%.

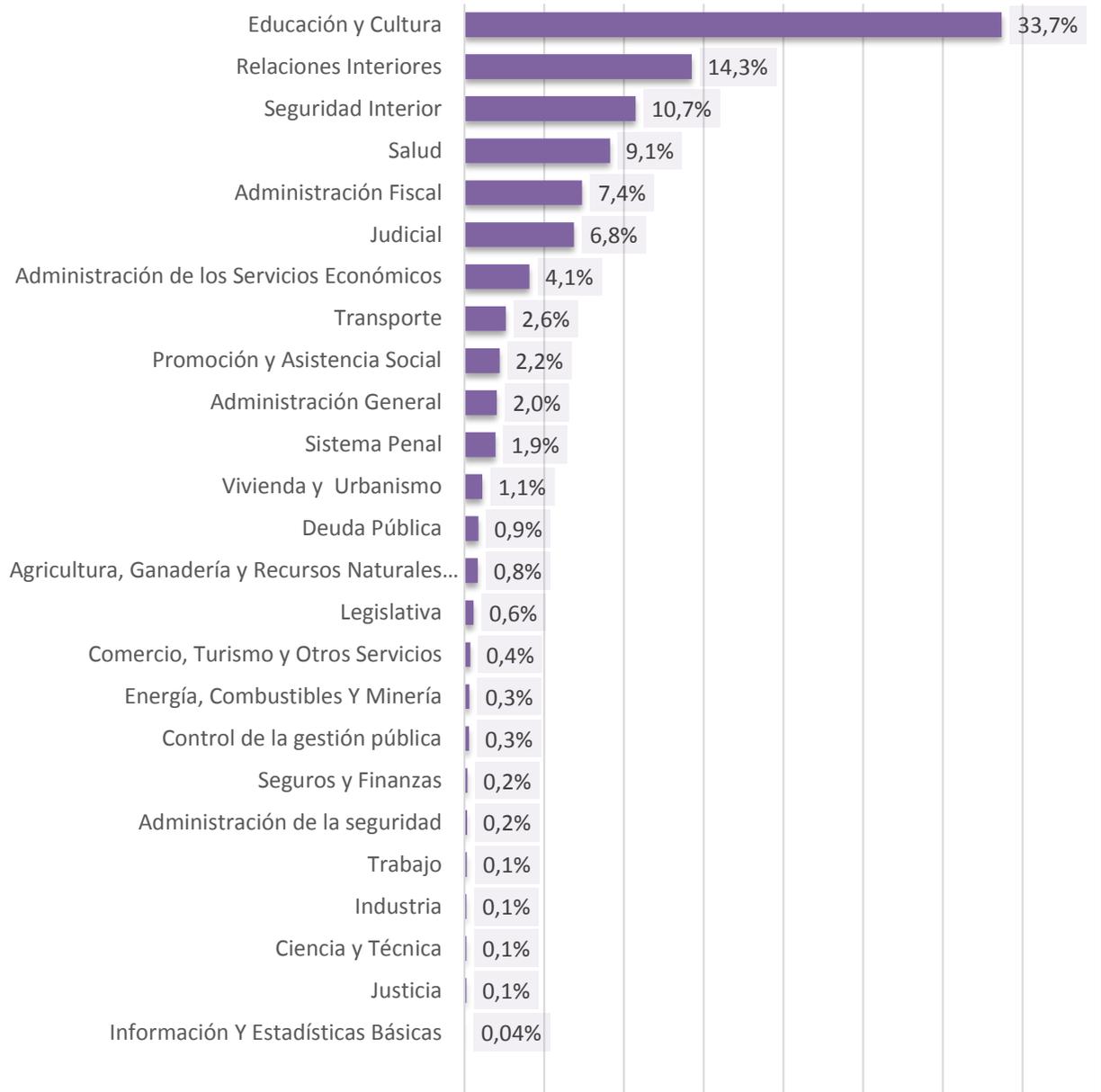
Cuadro 1: Composición del Gasto Público por finalidad y función. Administración Central

Finalidad y Función	% del Gasto Total de AC	
I. Administración gubernamental	31,4%	
Legislativa	0,6%	
Judicial	6,8%	
Administración General	2,0%	
Relaciones Interiores	14,3%	
Administración Fiscal	7,4%	
Control de la gestión pública	0,3%	
Información Y Estadísticas Básicas	0,0%	
II. Servicios de seguridad	12,9%	
Seguridad Interior	10,7%	
Sistema Penal	1,9%	
Administración de la seguridad	0,2%	
Justicia	0,1%	
III. Servicios sociales	46,4%	
Salud	9,1%	
Promoción y Asistencia Social	2,2%	
Educación y Cultura	33,7%	
Ciencia y Técnica	0,1%	
Trabajo	0,1%	
Vivienda y Urbanismo	1,1%	
IV. Servicios económicos	8,5%	
Energía, Combustibles Y Minería	0,3%	
Transporte	2,6%	
Agricultura, Ganadería y Recursos Naturales Renovables	0,8%	
Industria	0,1%	
Comercio, Turismo y Otros Servicios	0,4%	
Seguros y Finanzas	0,2%	
Administración de los Servicios Económicos	4,1%	
V. Deuda pública	0,9%	0,9%

Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

El siguiente gráfico ordena los subítems de la clasificación anterior por orden de importancia.

Gráfico 13: Composición del Gasto Público por finalidad y función. Administración Central. Año 2016



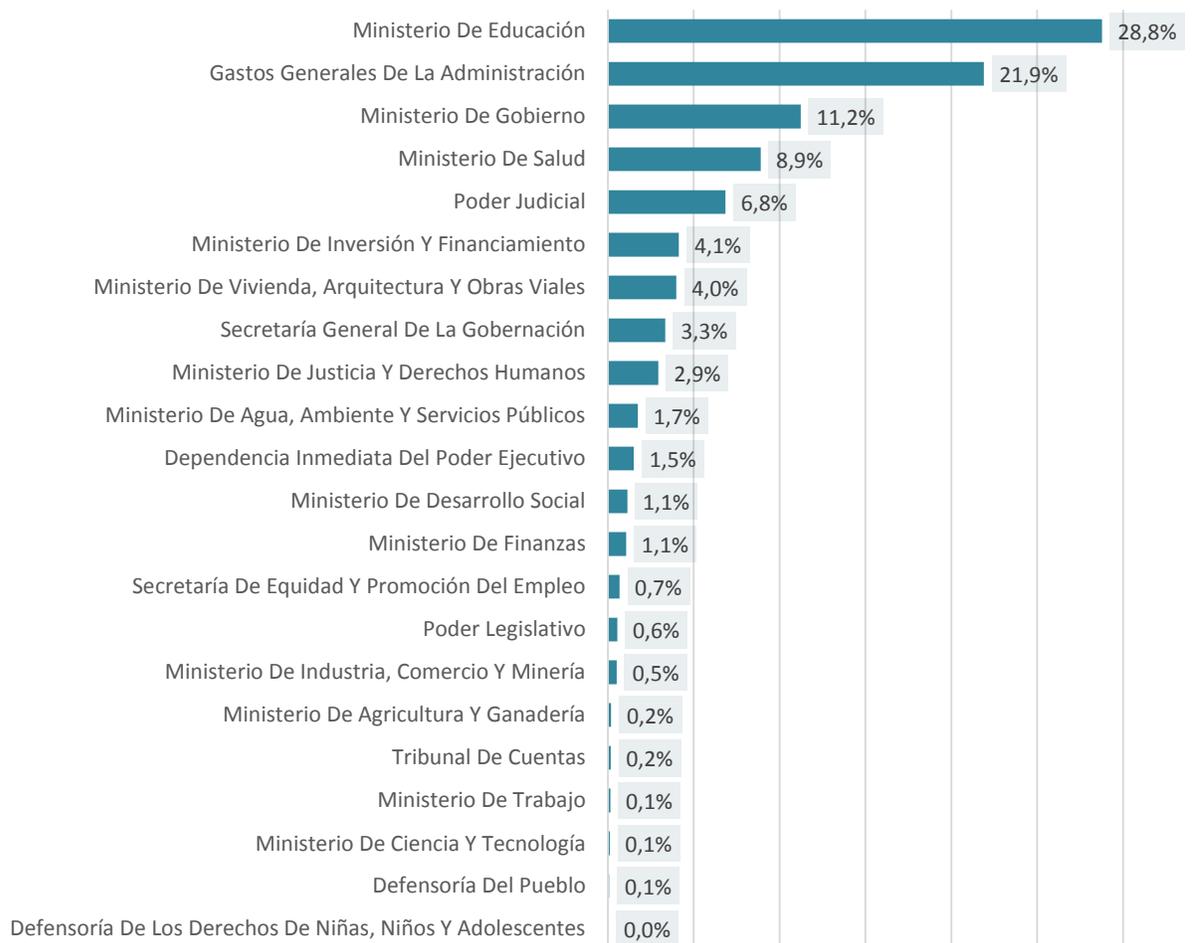
Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

Clasificación institucional: ¿quién gasta?

Finalmente, otra de las clasificaciones que completan esta “radiografía” del gasto público es la institucional, que muestra las diferentes áreas o reparticiones del gobierno que llevan adelante el gasto de la provincia. Nuevamente, este análisis corresponde la *Administración Central* del gobierno.

Se aprecia que el Ministerio con mayor participación en el gasto público de la Provincia es el **Ministerio de Educación (28,8%)**, lo cual va en línea con el análisis anterior que mostraba que el gasto en educación era el de mayor impacto en las erogaciones totales. Le siguen en importancia los **Gastos Generales de la Administración**, que se llevan casi un **22%** del total. En tercer lugar, se encuentra el gasto del **Ministerio de Gobierno (11,2%)**, y a continuación el del **Ministerio de Salud (8,9%)**, y el del **Poder Judicial (6,8%)**.

Gráfico 14: Clasificación Institucional del Gasto Público. Administración Central. Año 2016



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

Clasificación por programas: *objetivos buscados*

Dentro de cada uno de las jurisdicciones en las que se basa la anterior clasificación institucional, en la cuenta de Inversión es factible encontrar una desagregación aún mayor del gasto, en este caso con partidas según las categorías programáticas, además de otras clasificaciones por objeto y económica.

Tal como se expuso en el anterior informe, la **clasificación por programas** se relaciona con los objetivos que procura alcanzar el gobierno. Puesto que el detalle de esta clasificación contenido en la Cuenta de Inversión es bastante extenso, en el cuadro a continuación se exponen los principales programas de cada Jurisdicción del gobierno, a los fines de lograr una mejor comprensión del gasto que lleva adelante cada repartición, junto con su participación en el gasto total de la Administración Central.

El gráfico subsiguiente expone el ranking de los principales programas de cada área. Del mismo se aprecia que los programas que se representan el mayor porcentaje del gasto de la Administración Central son: la **coparticipación a los municipios** (un 13.7%); el **financiamiento de seguridad ciudadana** (9.6%) y el **fondo de financiamiento del sistema Educativo** (7,6%).

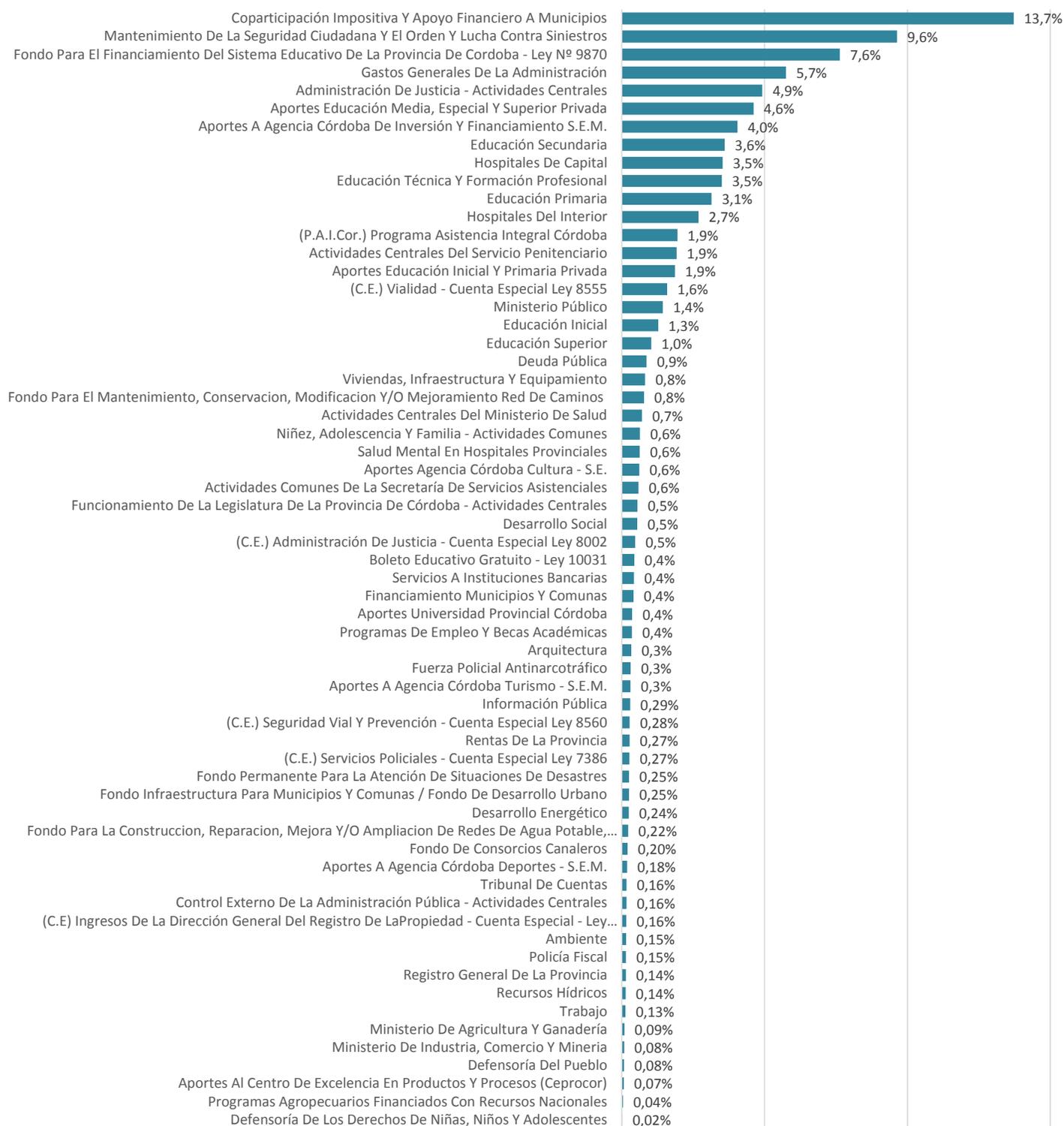
Cuadro 2: Composición del Gasto Público por finalidad y función. Administración Central

Jurisdicción	Principales programas de cada jurisdicción	% del Gasto Total de AC	
Dependencia Inmediata Del Poder Ejecutivo		1,5%	
	Aportes Agencia Córdoba Cultura - S.E.		0,6%
	Aportes Universidad Provincial Córdoba		0,4%
	Fuerza Policial Antinarco tráfico		0,3%
Secretaría de Equidad Y Promoción Del Empleo		0,7%	
	Programas de Empleo y Becas Académicas		0,4%
Ministerio de Inversión Y Financiamiento			4,1%
	Aportes a Agencia Córdoba de Inversión y Financiamiento S.E.M.		4,0%
Ministerio de Gobierno		11,2%	
	Mantenimiento de la Seguridad Ciudadana y el Orden y lucha contra siniestros (C.E.) Seguridad Vial y Prevención - Cuenta Especial Ley 8560		9,6%
	(C.E.) Servicios Policiales - Cuenta Especial Ley 7386		0,3%
	Fondo Infraestructura para Municipios y Comunas / Fondo De Desarrollo Urbano		0,2%
	Potable, Gas Natural, Cloacas y/o Desagües		0,2%
Ministerio de Finanzas		1,1%	
	Rentas De La Provincia		0,3%
	(C.E) Ingresos de la Dirección General del Registro de la Propiedad - Ley 9342		0,2%
	Policía Fiscal		0,1%
	Registro General de la Provincia		0,1%
Secretaría General de la Gobernación		3,3%	
	(P.A.I.Cor.) Programa Asistencia Integral Córdoba		1,9%
	Información Pública		0,3%
	Fondo Permanente para la Atención de Situaciones de Desastres		0,3%
Ministerio de Agricultura y Ganadería		0,20%	
	Ministerio de Agricultura y Ganadería		0,09%
	Programas Agropecuarios Financiados con Recursos Nacionales		0,04%
Ministerio de Ciencia y Tecnología		0,1%	
	Aportes al Centro de Excelencia en Productos y Procesos (Ceproc)		0,07%
Ministerio de Educación		28,8%	

	Fondo para el Financiamiento del Sistema Educativo de Córdoba - Ley Nº 9870		7,63%
	Aportes Educación Media, Especial y Superior Privada		4,61%
	Educación Técnica y Formación Profesional		3,50%
	Educación Secundaria		3,60%
	Educación Primaria		3,14%
	Aportes Educación Inicial y Primaria Privada		1,86%
	Educación Inicial		1,27%
	Educación Superior		1,03%
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos		2,9%	
	Actividades Centrales del Servicio Penitenciario		1,92%
	Niñez, Adolescencia y Familia - Actividades Comunes		0,64%
Ministerio de Salud		8,9%	
	Hospitales de Capital		3,53%
	Hospitales del Interior		2,69%
	Actividades Centrales del Ministerio De Salud		0,71%
	Salud Mental en Hospitales Provinciales		0,63%
	Actividades Comunes de la Secretaría de Servicios Asistenciales		0,58%
Ministerio de Vivienda, Arquitectura y Obras Viales		4,0%	
	(C.E.) Vialidad - Cuenta Especial Ley 8555		1,59%
	Fondo para el mantenimiento, conservación, modificación y/o mejoramiento red de caminos		0,78%
	Viviendas, Infraestructura y Equipamiento		0,82%
	Arquitectura		0,33%
Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos		1,7%	
	Boleto Educativo Gratuito - Ley 10031		0,44%
	Desarrollo Energético		0,24%
	Fondo De Consorcios Canaeros		0,20%
	Ambiente		0,15%
	Recursos Hídricos		0,14%
Ministerio de Desarrollo Social		1,1%	
	Desarrollo Social		0,54%
	Aportes a Agencia Córdoba Deportes - S.E.M.		0,18%
Gastos Generales de la Administración		21,9%	
	Coparticipación Impositiva y Apoyo Financiero a Municipios		13,72%
	Gastos Generales de la Administración		5,75%
	Deuda Pública		0,87%
	Servicios a Instituciones Bancarias		0,42%
	Financiamiento Municipios y Comunas		0,41%
Ministerio de Trabajo		0,1%	
	Trabajo		0,13%
Ministerio de Industria, Comercio Y Minería		0,5%	
	Aportes A Agencia Córdoba Turismo - S.E.M.		0,30%
	Ministerio De Industria, Comercio Y Minería		0,08%
Poder Legislativo		0,6%	
	Funcionamiento de la Legislatura de la Provincia de Córdoba - Actividades Centrales		0,55%
Poder Judicial		6,8%	
	Administración de Justicia - Actividades Centrales		4,92%
	Ministerio Público		1,44%
	(C.E.) Administración de Justicia - Cuenta Especial Ley 8002		0,47%
Defensoría del Pueblo		0,1%	0,1%
Defensoría de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes		0,0%	0,0%
Tribunal de Cuentas		0,2%	0,2%
	Control Externo De La Administración Pública - Actividades Centrales		0,16%

Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

Gráfico 15: Principales Categorías Programáticas del Gasto Público. Administración Central. Año 2016



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

II. 3 RESULTADO FISCAL Y PRIMARIO

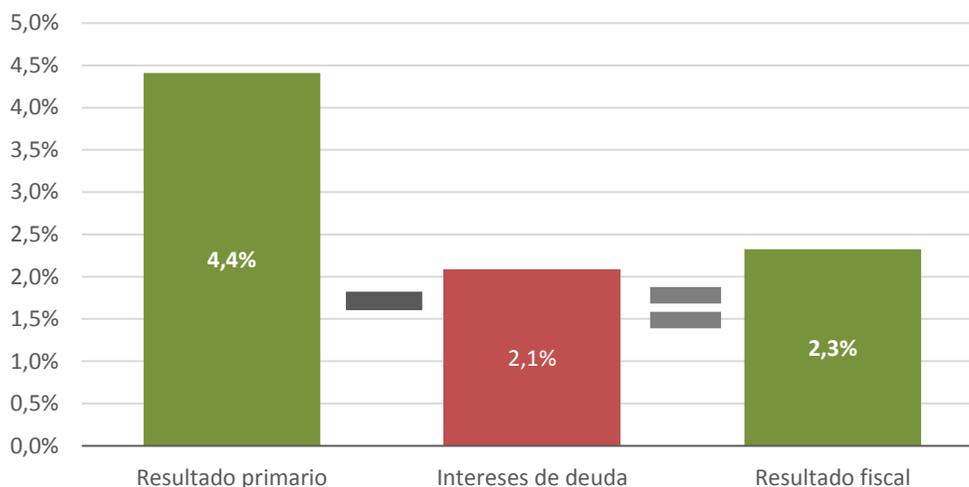
Finalmente, de la conjunción entre ingresos totales y el gasto público surge el resultado fiscal obtenido por el gobierno.

En este punto, hay dos indicadores relevantes de **resultado**, el **fiscal** y el **primario**. El resultado primario no tiene en cuenta en el gasto el pago de los intereses de la deuda, con lo cual apunta a analizar si los ingresos obtenidos por el Estado son suficientes para afrontar sus gastos, dejando de lado la política de endeudamiento. Por el contrario, al resultado fiscal se llega luego de haber restado al resultado primario el pago de intereses de la deuda (o *rentas de la propiedad*, como suele figurar este concepto en el esquema ahorro- inversión- financiamiento).

En el año 2016, el Sector Público consolidado (esto es, administración central, más organismos descentralizados y la Caja de Jubilaciones), obtuvo resultado fiscal y primario positivo. Esto es, los ingresos totales de la Provincia alcanzaron para cubrir las erogaciones corrientes, de capital, los intereses de deuda, quedando un remanente positivo que representa un ahorro.

La magnitud del ahorro primario alcanzado fue del 4,4% de los ingresos totales de la Provincia, mientras que si se descuenta el pago de intereses de la deuda, el ahorro fiscal queda en el orden del 2,3% de los ingresos.

Gráfico 16: Resultado Primario y Resultado Fiscal (como porcentaje de los Ingresos Totales). Año 2016
(Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Año 2016.

IV. CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA FISCAL DE CÓRDOBA EN LA ÚLTIMA DÉCADA

III. 1 MODIFICACIONES EN LA COMPOSICIÓN DE INGRESOS Y GASTOS

A continuación se realiza un análisis de los principales cambios acontecidos en las variables fiscales centrales de la Provincia de Córdoba a lo largo de la última década, comparando las estructuras de ingresos y gastos entre los años 2006 y 2016.

En primer lugar, analizando la composición de los **INGRESOS TOTALES** de la Provincia entre los dos años, se aprecia que el Sector Público habría ganado en la última década cierto nivel de “**autonomía fiscal**”, medida como el porcentaje de ingresos propios sobre el total de recursos. En efecto, los ingresos propios, tributarios y por contribuciones de la seguridad social pasaron de representar en conjunto de un 38% a un 43% de los ingresos totales, aumentando así en 5 puntos su participación. Por su parte, los ingresos provenientes de la Nación (ya sea por coparticipación, y por otras transferencias corrientes y de capital) se redujeron de un 57% de los ingresos totales de la provincia en 2006 a un 49% en 2016, perdiendo así 8 puntos de representatividad.

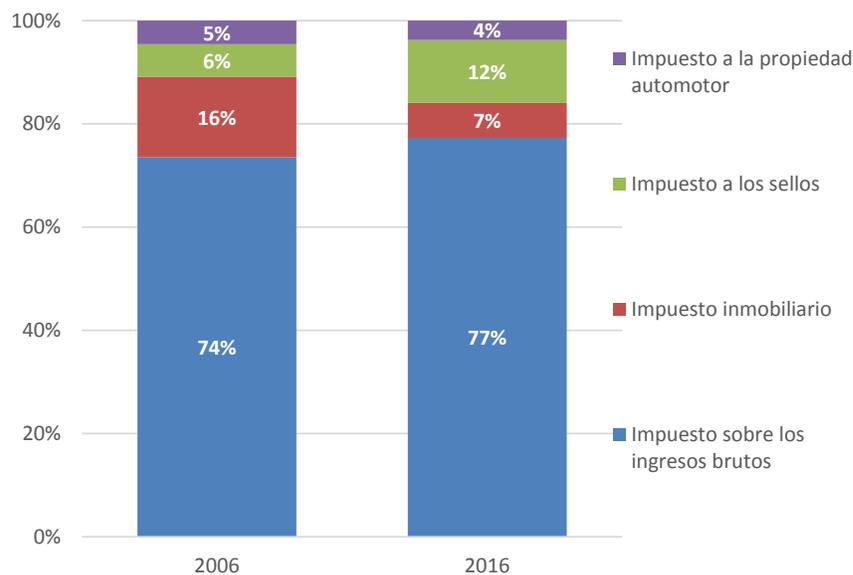
Gráfico 17: Cambio en la Estructura de los Ingresos Totales de la Provincia de Córdoba. 2006- 2016 (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base al EAIF de la Provincia de Córdoba. Años 2006 a 2016.

Centrando el análisis en los ingresos tributarios propios, se aprecia cómo han ganado participación en la última década el **Impuesto a los Ingresos Brutos** (que pasó de representar un 74% de los ingresos tributarios propios de la Provincia en 2006 a un 77% en 2016) y el **Impuesto a los Sellos** (ascendió de un 6% a un 12%), en detrimento del **Impuesto Inmobiliario** (se redujo de un 16% a un 7%) y el **Impuesto al automotor** (de 5% al 4%).

Gráfico 18: Cambio en la composición de los Ingresos Tributarios Propios de la Provincia de Córdoba 2006- 2016

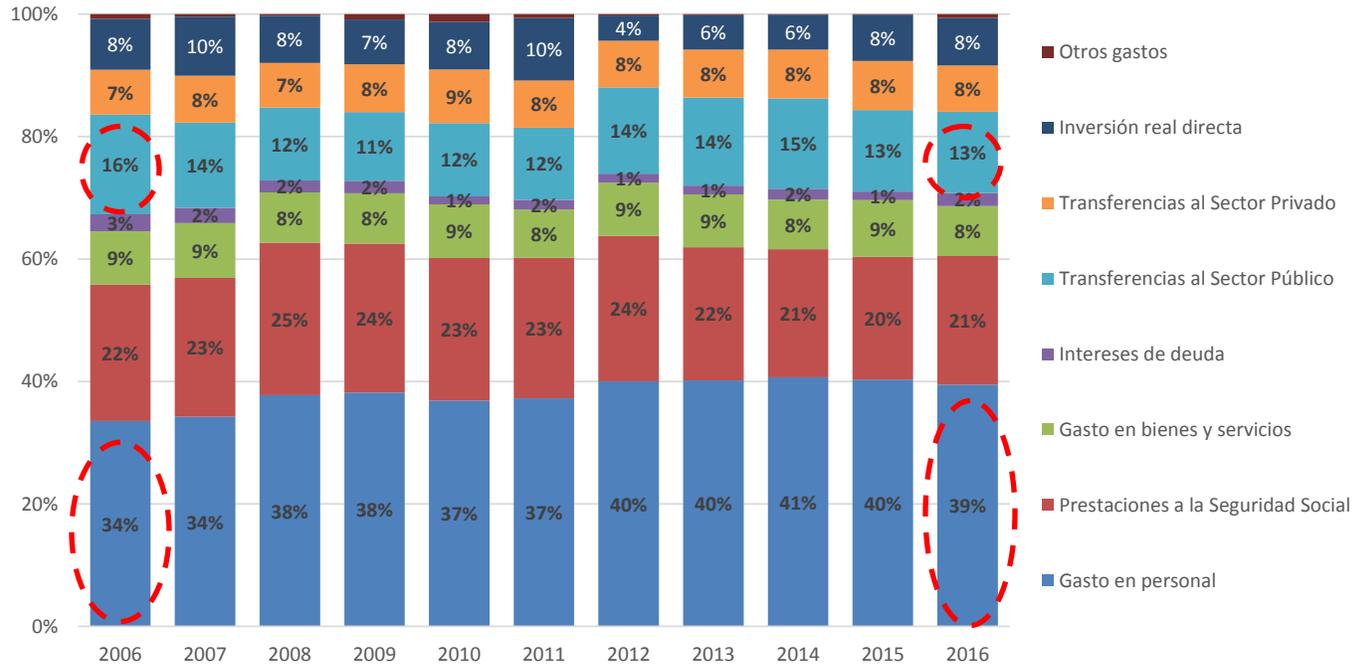


Fuente: Elaboración propia en base a Cuenta de Inversión de la Provincia de Córdoba. Años 2006 y 2016.

Por el lado de las EROGACIONES, también se observan cambios en su estructura a lo largo de la última década.

- En cuanto al **gasto por objeto**, las principales modificaciones fueron el **aumento de participación del gasto en personal**, que pasó de un **34%** del gasto total consolidado en 2006 a un **39%** en 2016 (si bien se destaca una reducción de un punto porcentual en el último año además de constituir una de las provincias con menor ratio de empleo público por habitante); y la **reducción del rubro transferencias al sector público**, de un **16%** a un **13%**, lo que fue en línea con la reducción en la importancia en los ingresos de las transferencias del nivel nacional de gobierno.

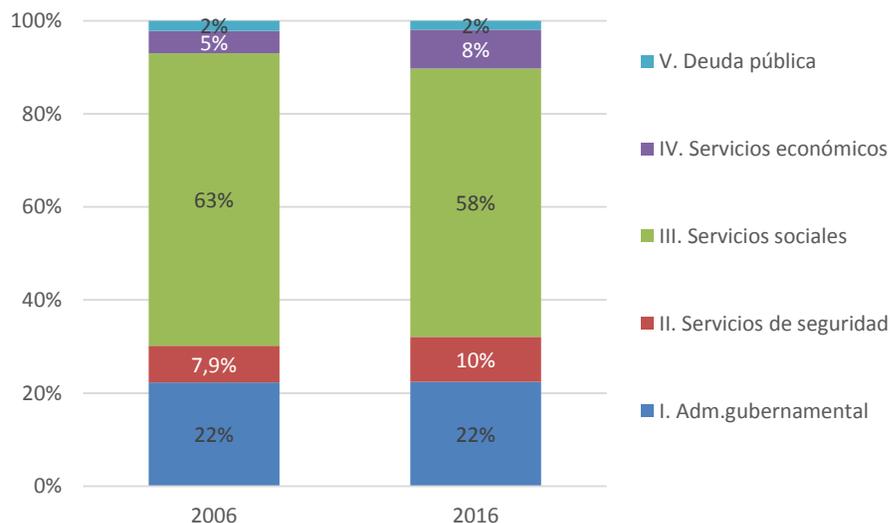
**Gráfico 19: Cambio en la composición del Gasto Total por objeto del gasto. 2006- 2016
(Sector Público consolidado)**



Fuente: Elaboración propia en base al EAIIF de la Provincia de Córdoba. Años 2006 a 2016.

- Con relación al **gasto por finalidad y función del Sector Público consolidado**, las modificaciones en los grandes rubros fueron un aumento en la participación de los Servicios de Seguridad (del 8% al 10%) y en los Servicios Económicos (del 5% al 8%), y como contraposición una reducción en la contribución de los servicios sociales (del 63% al 58%).

**Gráfico 20: Cambio en la composición del Gasto Total por finalidad y función. 2006- 2016
(Sector Público consolidado)**

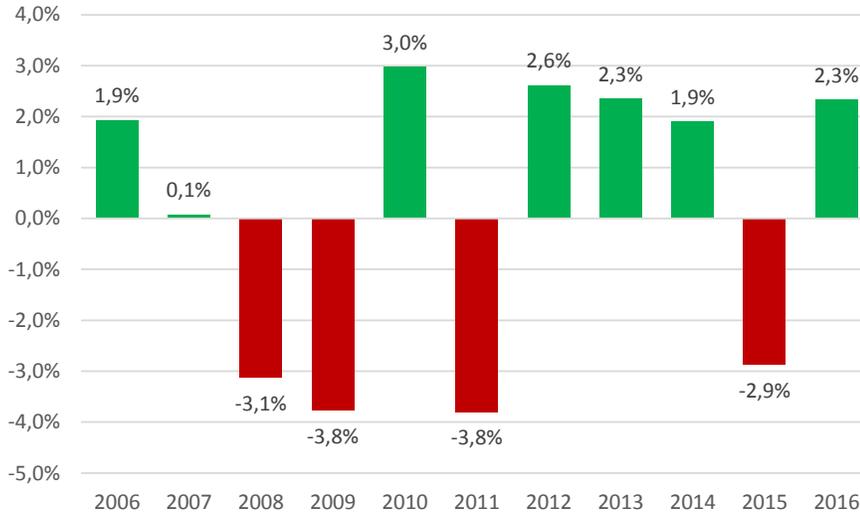


Fuente: Elaboración propia en base a Anexo Planilla I.3. Ley de responsabilidad fiscal. Años 2006 y 2016.

III. 2 EVOLUCIÓN EN TÉRMINOS RELATIVOS DEL RESULTADO FISCAL

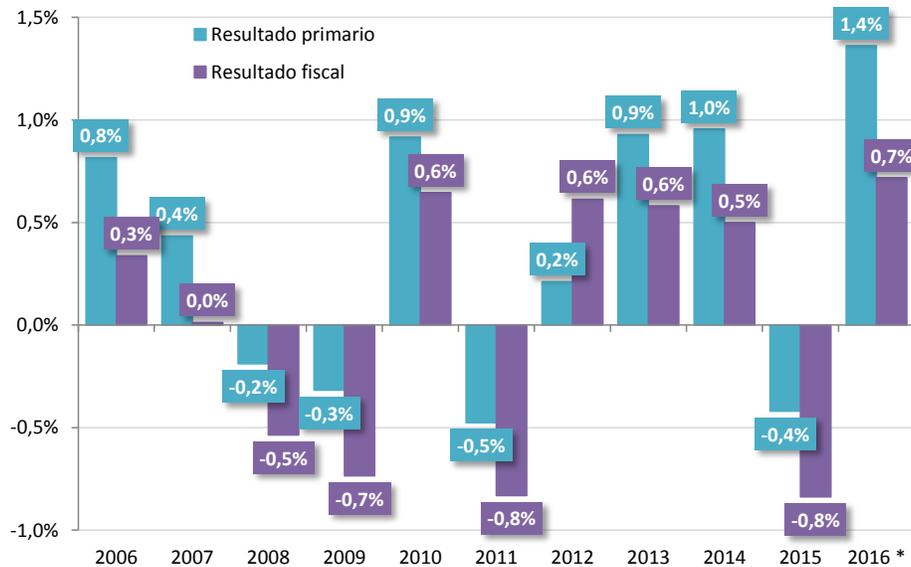
Finalmente, analizando el resultado fiscal del Sector Público consolidado, se aprecia una evolución oscilante a lo largo de la última década, con algunos períodos de déficit, como los años 2008, 2009, 2011 y 2015, y otros en los que los ingresos han superado a las erogaciones, resultando así un superávit fiscal.

Gráfico 21: Evolución del Resultado Fiscal (como porcentaje de los Ingresos Totales) (Sector Público consolidado)



Fuente: Elaboración propia en base al EAIF de la Provincia de Córdoba. Años 2006 a 2016.

Gráfico 22: Resultado primario y financiero (en % del PBG)



Fuente: Elaboración propia en base al EAIF de la Provincia de Córdoba. Años 2006 a 2016 y Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de Córdoba.

V. ANEXO

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA PROVINCIAL -
ESQUEMA AHORRO-INVERSION- FINANCIAMIENTO-

ANEXO I, ARTÍCULO 7º DE LA REGLAMENTACIÓN LRF Planilla 1.4
PROVINCIA DE CÓRDOBA- DEVENGADO - 4º TRIMESTRE DE 2016

En miles de pesos corrientes	Administración Central	Organismos Descentralizados	Instituciones de Seguridad Social	Total
I - INGRESOS CORRIENTES	98.547.557	209.234	22.945.892	121.702.682
1. Tributarios	82.664.460			82.664.460
De Origen Provincial	30.885.783			30.885.783
De Origen Nacional	51.778.677			51.778.677
2. Contribuciones a la Seguridad Social			22.826.328	22.826.328
3. No Tributarios	8.435.293	143.080	119.564	8.697.936
Regalías				
Otros No Tributarios	8.435.293	143.080	119.564	8.697.936
4. Vta. Bienes y Serv. De la Adm. Publica	217.418	31.221		248.639
5. Rentas de la Propiedad	770.808	5.757		776.565
6. Transferencias Corrientes	6.459.577	29.177		6.488.754
II - GASTOS CORRIENTES	81.117.988	3.153.831	26.022.381	110.294.200
1. Gastos de Consumo	56.395.066	1.468.496	296.055	58.159.618
Personal	46.864.524	1.072.644	243.739	48.180.908
Bienes y Servicios	9.530.542	395.852	52.316	9.978.710
2. Rentas de la Propiedad	890.495	1.621.924	93.002	2.605.421
3. Prestaciones de la Seguridad Social			25.606.885	25.606.885
4. Transferencias Corrientes	23.832.427	63.411	26.439	23.922.277
Al Sector Privado	8.646.084	63.361	10.558	8.720.002
Al Sector Publico	15.186.344	50	15.881	15.202.274
A Municipios	12.523.309	50		12.523.359
Otros del Sector Publico	2.663.035		15.881	2.678.915
5. Otros Gastos				
III - RESULTADO ECONÓMICO	17.429.568	-2.944.597	-3.076.489	11.408.482
IV - INGRESOS DE CAPITAL	2.233.783	993.678	12.540	3.227.461
1. Recursos Propios de Capital				
2. Transferencias de Capital	1.851.844	990.433		2.842.277
3. Disminución de la Inversión Financiera	381.939	3.245		385.184
V - GASTOS DE CAPITAL	7.597.193	4.119.838		11.729.571
1. Inversión Real Directa	5.642.097	3.824.420	4.599	9.471.117
2. Transferencias de Capital	1.457.162	23.115	7.941	1.488.218
Al Sector Privado	499.194	23.115	7.941	530.250
Al Sector Publico	957.968			957.968
A Municipios	920.550			920.550
Otros del Sector Publico	37.418			37.418
3. Inversión Financiera	497.934	272.303		770.237
VI - INGRESOS TOTALES (I+IV)	100.781.340	1.202.912	22.945.892	124.930.144
VII - GASTOS TOTALES (II+V)	88.715.182	7.273.669	26.034.921	122.023.771
VIII - GASTOS PRIMARIOS (VII-Rentas de la Propiedad)	87.824.686	5.651.745	25.941.919	119.418.351
IX - RESULTADO FINANCIERO PREVIO A FIGURATIV.	12.066.158	-6.070.757	-3.089.029	2.906.372
X - CONTRIBUCIONES FIGURATIVAS		5.454.275	3.012.324	8.466.599
XI- GASTOS FIGURATIVOS	8.466.599			8.466.599
XII - RESULTADO PRIMARIO (VI-VIII)	12.956.653	-4.448.833	-2.996.027	5.511.793
XIII - RESULTADO FINANCIERO (IX+X-XI)	3.599.559	-616.482	-76.705	2.906.372
XIV - FUENTES FINANCIERAS	4.577.473	9.833.391		14.410.863
<u>Disminución de la Inversión Financiera</u>	1.204.308	161.008		1.365.315
Otros	1.204.308	161.008		1.365.315
<u>Endeudamiento Público e Incremento de Otros Pasivos</u>	3.373.165	9.672.383		1.365.315
Colocación de Títulos Públicos	2.932.500	9.672.383		12.604.883
Obtención de Prestamos de Organismos Internac.				
Obtención de Otros Prestamos	440.665			440.665
Incremento de Otros Pasivos				
XV - APLICACIONES FINANCIERAS	3.289.784	2.090.950	57.660	5.438.393
<u>Inversión Financiera</u>	1.283.150			1.283.150
Otros	1.283.150			1.283.150
<u>Amortización de Deuda y Disminución de Otros Pasivos</u>	2.006.633	2.090.950	57.660	4.155.243
Amortización de Títulos Públicos	269.329		57.660	326.989
Devolución de Prestamos de Organismos Internacionales	61.324	687.485		748.809
Devolución de Otros Prestamos	295.980	23.534		319.514
Disminución de Otros Pasivos	1.380.000	1.379.931		2.759.931

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NO FINANCIERA PROVINCIA DE CÓRDOBA- ANEXO I, ARTÍCULO 7º DE LA REGLAMENTACIÓN LRF Planilla 1.3

DEVENGADO - 4º TRIMESTRE DE 2016

En miles de pesos corrientes

FINALIDAD ECON. Y POR OBJETO	GASTOS CORRIENTES	Gastos de Consumo	Personal	Bienes y Servicios	Otros Gastos	Rentas de la Propiedad	Prestaciones de la Seg.Social	Transf. Corrientes	GASTOS DE CAPITAL	Inversión Real Directa	Transf. de Capital	Inversión Fciera	GASTO TOTAL
I. Adm. gubernamental	25.490.411	12.335.103	8.757.986	3.577.117		141.824		13.013.484	1.849.083	601.522	835.094	412.467	27.339.494
II. Servicios de seguridad	11.222.335	11.108.748	9.863.754	1.244.993		633		112.954	535.754	515.348	20.406		11.758.089
III. Servicios sociales	68.232.729	33.688.372	29.029.952	4.658.420		93.621	25.606.885	8.843.850	2.137.408	1.568.516	504.025	64.867	70.370.136
IV. Servicios económicos	2.979.386	1.027.395	529.215	498.180		3		1.951.988	7.207.268	6.785.673	128.693	292.903	10.186.654
V. Deuda pública	2.369.340					2.369.340			58	58			2.369.398
Total	110.294.201	58.159.618	48.180.907	9.978.710	-	2.605.421	25.606.885	23.922.276	11.729.571	9.471.117	1.488.218	770.237	122.023.771

Fuente: www.cba.gov.ar/ley-de-responsabilidad-fiscal-2/.

Resto de información: extraída de las planillas de la Cuenta de Inversión 2016.