

ANÁLISIS DE LA RECAUDACIÓN EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

TOTAL AÑO 2019

OFICINA TÉCNICA DE PRESUPUESTO
LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

Febrero de 2020

Contenido

| | |
|---|---|
| SINTESIS | 3 |
| I. RECAUDACIÓN DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA EN 2019 | 4 |
| II. TRAYECTORIA ANUAL DE LOS INGRESOS | 6 |
| III. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS PROVINCIALES | 7 |

SÍNTESIS

La **profunda y persistente crisis macroeconómica** por la que viene atravesando el país **afectó a los ingresos fiscales de la Provincia de Córdoba durante el año 2019**. Desde hace 18 meses los recursos (tanto propios como provenientes de la coparticipación) evidencian un crecimiento por debajo de la inflación, con las consecuentes caídas constantes en términos reales.

El **85% de los ingresos de la Provincia provienen de impuestos ligados a la trayectoria de la actividad económica**, tales como el IVA y el Impuesto a las Ganancias, del nivel nacional, o el impuesto a los Ingresos Brutos y el de Sellos, en el orden provincial, razón por la cual la recesión, combinada con un proceso inflacionario elevado, termina impactando directamente sobre los recursos. En el caso del Impuesto a los Ingresos Brutos, también influyó la **reducción de alícuotas** aplicada en cumplimiento con el Consenso Fiscal de 2017.

Concretamente, el **total de recursos** con los que contó la Provincia durante 2019 ascendió a **\$ 225.234 millones**, evidenciando una **pérdida real por \$ 22.500 millones** con relación a 2018 y constituyendo el valor más bajo desde el año 2015.

La **mayor caída** durante 2019 se registró para el **Impuesto de Sellos**, cuya recaudación se contrajo un **17%**, seguido por el **Impuesto a los Ingresos Brutos**, que evidenció una reducción del **14%**. Ambos tributos son altamente pro-cíclicos, al estar su base imponible directamente relacionada con el desempeño de la actividad económica, creciendo en la fase ascendente del ciclo mientras que se contraen en épocas recesivas como la actual.

Por el contrario, los **tributos patrimoniales** (compuestos por el impuesto inmobiliario y automotor) evidenciaron un **desempeño relativamente mejor, con una merma de sólo el 1,8%** con relación a 2018. Esta dinámica recaudatoria se explica en buena medida por las mejoras alcanzadas en los mecanismos de cobrabilidad de los tributos.

La **estructura de ingresos** de la Provincia en 2019 estuvo conformada en un **59% por ingresos de coparticipación**, siendo el **41% restante recursos propios**. A su vez, dentro de los últimos, el más relevante es el Impuesto a los Ingresos Brutos, con una participación del 28% sobre el total de ingresos, mientras que el impuesto inmobiliario participa con un 5,5%, Sellos un 3,8%, Automotor un 1,5% y el 1,9% restante por tributos varios. Los impuestos patrimoniales, que son los tributos usualmente recomendados para los niveles sub- nacionales de gobierno, presentaron cierto incremento de participación en 2019, en contraposición a una leve reducción en la importancia del Impuesto a los Ingresos Brutos y el Impuesto de Sellos.

I. RECAUDACIÓN DE LA PROVINCIA DE CÓRDOBA EN 2019

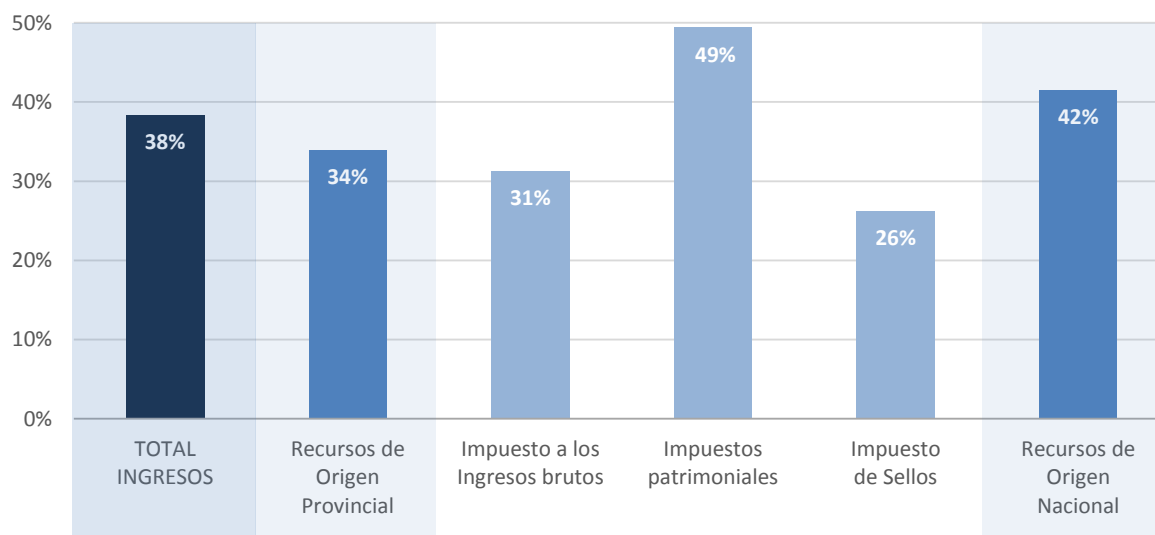
- La profunda y persistente crisis macroeconómica por la que viene atravesando el país afectó de un modo importante a los ingresos fiscales de la Provincia de Córdoba en 2019. En efecto, desde hace 18 meses los recursos (tanto propios como provenientes de la coparticipación) evidencian un crecimiento por debajo de la inflación, con las consecuentes caídas constantes en términos reales.
- Durante el año 2019, la Provincia obtuvo recursos por un total de **\$ 225.234 millones**, lo que implicó un **aumento en términos nominales del 38%** en comparación con los recursos obtenidos en el 2018. Descontando la inflación, que fue del 52% anual, los ingresos evidenciaron una **caída real del 9%**.
- Este crecimiento en la recaudación por debajo de la inflación equivale a una pérdida de recursos de \$ 22.500 millones durante todo el año, por lo que podría decirse que la **crisis impactó en el equivalente a 1,3 mes menos de recaudación en 2019**.
- Todos los rubros que componen los ingresos tuvieron bajas en términos reales durante el 2019, si bien la performance de cada uno de ellos fue dispar.
- Los **recursos propios** recaudados por la Provincia aumentaron un 34%, lo que implica una **merma de casi el 12%** al descontar la inflación del período.
- A su vez, dentro de los ingresos propios, **Sellos** fue el tributo con el desempeño más pobre, evidenciando **una caída real en 2019 del 17%**; seguido por el **Impuesto a los Ingresos Brutos que tuvo una reducción del 13,7%**. En ambos casos, esta pérdida en la recaudación estuvo explicada principalmente por la fuerte recesión económica combinada con la elevada inflación, considerando que se trata de recursos estrechamente ligados a la trayectoria de la actividad económica. A su vez, en el caso del Impuesto a los Ingresos Brutos, también impactó la reducción de las principales alícuotas del impuesto, en cumplimiento con el Consenso Fiscal que había sido firmado en el año 2017 con el gobierno nacional.
- Los **impuestos patrimoniales**, compuestos por el impuesto inmobiliario y automotor (y que son los generalmente recomendados para los niveles sub-nacionales de gobierno), **fueron los de mejor performance durante el año 2019, evidenciando un crecimiento nominal de su recaudación del 49%** (-1,8% en términos reales). Esta buena dinámica recaudatoria, frente al resto de los recursos, se explica en buena medida por las mejoras alcanzadas en los mecanismos de cobrabilidad.
- Finalmente, los **recursos provenientes de la coparticipación** aumentaron un **41,5% en términos nominales** en comparación con los ingresos del año 2018, lo que implica una **reducción del 7% en términos reales**.

Cuadro 1: Recaudación de la Provincia de Córdoba. Totales Anuales 2018 y 2019
 En millones de \$ y variación % interanual en términos *nominales* y *reales*

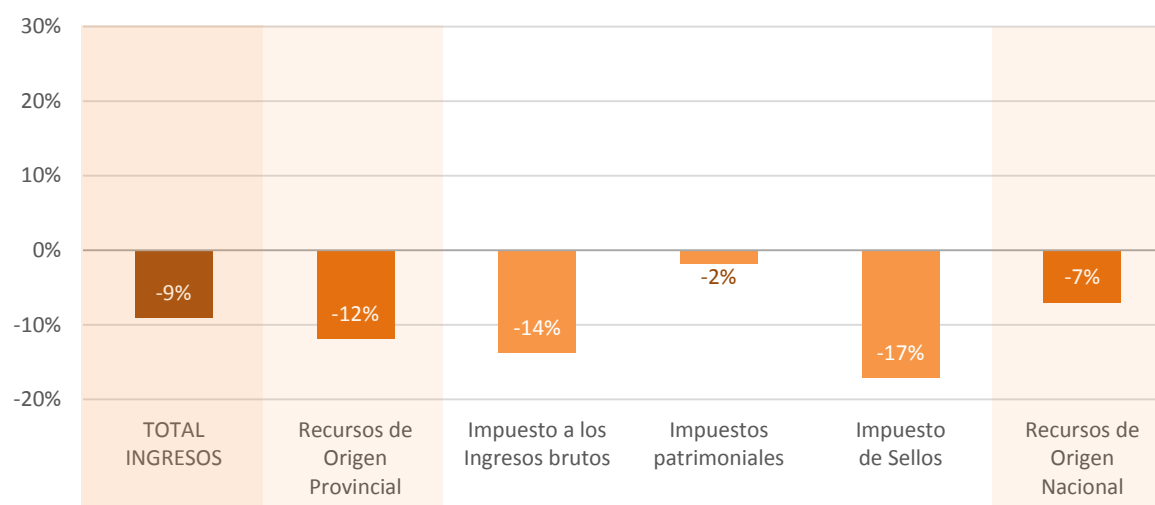
| Recursos | Total Año 2018 | Total Año 2019 | Var % nominal anual | Var % real anual |
|--|----------------|----------------|---------------------|------------------|
| TOTAL RECURSOS | 162.810 | 225.234 | 38,3% | -9,1% |
| Recursos de origen provincial | 68.702 | 92.044 | 34,0% | -11,9% |
| Impuesto a los Ingresos brutos | 48.430 | 63.551 | 31,2% | -13,7% |
| Impuestos patrimoniales (inmobiliario y automotor) | 10.500 | 15.691 | 49,4% | -1,8% |
| Impuesto de Sellos | 6.793 | 8.572 | 26,2% | -17,1% |
| Otros recursos provinciales | 2.978 | 4.194 | 40,8% | -7,4% |
| Recursos de origen nacional | 94.109 | 133.191 | 41,5% | -7,0% |

Fuente: Elaboración propia en base a Informes de recaudación mensual. Ministerio de Finanzas.

Gráfico 1: Evolución de los Ingresos de la Provincia de Córdoba en 2019.
 Variación porcentual en términos *nominales* (2019/ 2018)



Variación porcentual en términos *reales* (2019/ 2018)

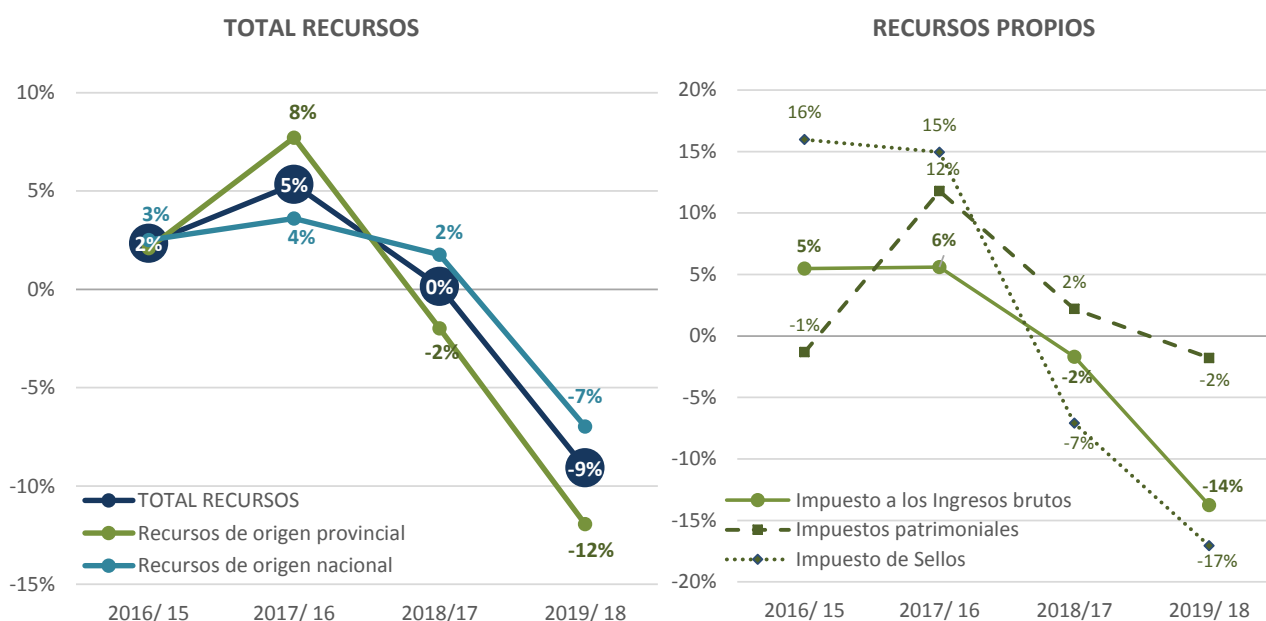


Fuente: Elaboración propia en base a Informes de recaudación mensual. Ministerio de Finanzas.

II. TRAYECTORIA ANUAL DE LOS INGRESOS

- La caída real en los ingresos fiscales durante 2019 fue la más acentuada de los últimos años. En 2018 los recursos se habrían mantenido prácticamente inalterados, mientras que en 2016 y 2017 habían registrado incrementos del 2% y 5%, respectivamente (siempre en términos reales, es decir descontando el efecto de la inflación).
- En el caso de los recursos propios, la reducción se debe no solo al efecto de la crisis, sino también al impacto de la reducción de alícuotas aplicadas en el Impuesto a los Ingresos Brutos, que constituye la principal fuente de recaudación propia de la provincia.
- Por su parte, los impuestos patrimoniales son los que evidencian el mejor desempeño en los últimos dos años, mientras que por el contrario, sellos e ingresos brutos resultan tributos más pro-cíclicos, en el sentido que al estar su base imponible directamente relacionada con el desempeño de la actividad económica, crecen en la fase ascendente del ciclo, mientras que se contraen en las épocas recesivas, como la que se está viviendo desde hace 18 meses.

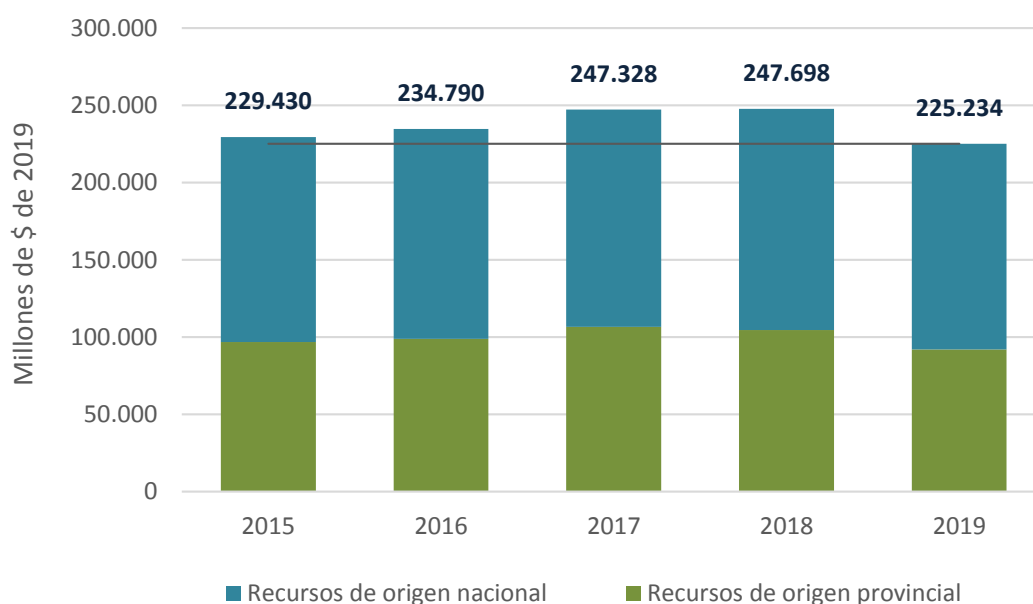
Gráfico 2: Evolución de los Ingresos de la Provincia de Córdoba
Variación % anual (en términos reales)



Fuente: Elaboración propia en base a Informes de recaudación mensual. Ministerio de Finanzas.

- Otra manera de analizar la trayectoria de los recursos anuales de la Provincia a lo largo del tiempo, es expresarlos en valores constantes, a precios del año 2019.
- De este modo, se observa que **los ingresos obtenidos por la Provincia en 2019 fueron los valores más bajos de los últimos 5 años**, lo cual da cuenta de la magnitud de la crisis económica que está afectando al país.

Gráfico 3: Evolución de los Ingresos de la Provincia de Córdoba
Variación % anual (en términos reales)

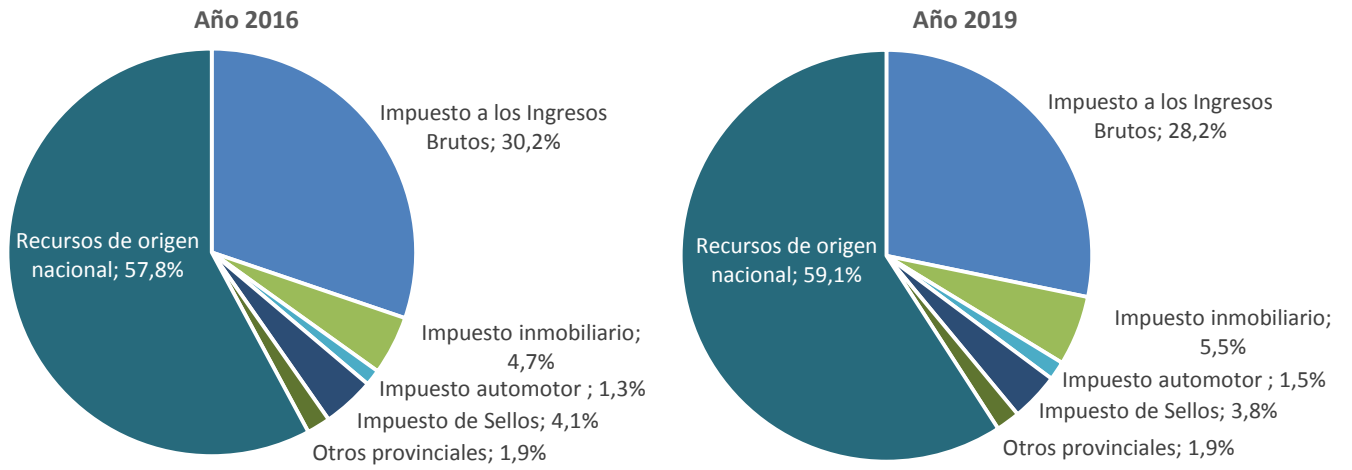


Fuente: Elaboración propia en base a Informes de recaudación mensual. Ministerio de Finanzas.

III. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS PROVINCIALES

- La estructura de los ingresos provinciales en 2019 quedó conformada de la siguiente manera:
 - un **59,1%** de los recursos proviene de la **coparticipación federal de impuestos**;
 - el **Impuesto a los Ingresos Brutos** aparece en segundo lugar, explicando el **28% de los ingresos totales** con que cuenta la Provincia (y un 69% de los recursos tributarios propios);
 - en un escalón bastante más atrás se encuentra el **impuesto inmobiliario**, que participa con un **5,5%** en el total de recursos (y un 13,4% de los propios);
 - el **Impuesto de Sellos** representa un **3,8%** de los ingresos totales;
 - y, finalmente, el **Impuesto Automotor**, tiene importancia relativa del **1,5%** en los recursos provinciales.
- Analizando los cambios en la estructura recaudatoria de la Provincia en los últimos tres años se observa que los **recursos por coparticipación evidenciaron un ligero aumento** (de 1,3 puntos porcentuales) en relación a la participación que ostentaban en el año 2016, como resultado de las modificaciones en los últimos años en materia de distribución de recursos hacia las provincias. En el caso de los ingresos propios, se destaca el **ligero incremento en la participación del impuesto inmobiliario** (0,8 puntos porcentuales en el total de recursos) y del **impuesto automotor**; en contraposición a las **reducciones de 2 puntos porcentuales en el Impuesto a los Ingresos Brutos** y de 0,3 del **Impuesto de Sellos**.

Gráfico 4: Composición % de los Ingresos de la Provincia de Córdoba



Fuente: Elaboración propia en base a Informes de recaudación mensual. Ministerio de Finanzas.